

2 2021

NIION 2010-0082

ISSN 2079-4401

СОВРЕМЕННАЯ НАУКА / MODERN SCIENCE

СОВРЕМЕННАЯ НАУКА

Безопасность дорожного движения

2

2021

Журнал включен в Российский индекс
научного цитирования (РИНЦ)



Журнал в открытом доступе на cyberleninka.ru

Редакционная коллегия

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

А.Б. Агапов,

доктор юридических наук, профессор

A. B. Agarov,

doctor of law, professor

С.В. Алексеев,

доктор юридических наук, профессор, Почетный работник
высшего профессионального образования РФ,
Почетный работник науки и техники РФ

S.V. Alekseev,

doctor of law, professor, Honorary Worker of Higher
Professional Education of the Russian Federation, Honorary
Worker of Science and Technology of the Russian Federation

Ю.М. Антонян,

доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный деятель науки РФ

Yu.M. Antonyan,

doctor of law, professor, honored scientist
of the Russian Federation

К.С. Баканов,

кандидат юридических наук

K.S. Bakanov,

candidate of law

А.В. Барков,

доктор юридических наук, профессор

A.V. Barkov,

doctor of law, professor

В.Н. Бойко,

доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист РФ

V.N. Boyko,

doctor of law, professor,
honored lawyer of the Russian Federation

В.Ф. Васюков,

доктор юридических наук, доцент

V.F. Vasyukov,

doctor of law, associate professor

К.К. Гасанов,

доктор юридических наук, профессор

K.K. Gasanov,

doctor of law, professor

А.Д. Гордеева,

кандидат юридических наук

A.D. Gordeeva,

candidate of legal sciences

Н.Н. Дерюга,

доктор юридических наук, профессор

N.N. Deryuga,

doctor of law, professor

Л.Н. Древаль,

доктор юридических наук, профессор

L.N. Dreval,

doctor of law, professor

С.В. Дубровин,

доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный работник высшей школы РФ

S.V. Dubrovin,

doctor of law, professor,
honored worker of the higher school of the Russian Federation

О.В. Зиборов,

доктор юридических наук, доцент

O.V. Ziborov,

doctor of law, associate professor

С.М. Зырянов,

доктор юридических наук, профессор

LEGAL SCIENCES

S.M. Zyryanov,

doctor of law, professor

О.Ю. Ильина,

доктор юридических наук, профессор

O.Yu. Ilyina,

doctor of law, professor

И.А. Калининко,

кандидат педагогических наук

I.A. Kalinichenko,

candidate of pedagogical sciences

И.Б. Кардашова,

доктор юридических наук, профессор

I.B. Kardashova,

doctor of law, professor

Н.А. Колоколов,

доктор юридических наук, профессор,
судья Верховного Суда РФ (в отставке)

N.A. Kolokolov,

doctor of law, professor, judge of the Supreme Court (RET.)

А.М. Кононов,

доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации

A.M. Kononov,

doctor of legal Sciences, professor,
honored lawyer of the Russian Federation

И.И. Кубарь,

кандидат юридических наук

I.I. Kubar,

candidate of legal Sciences

Р.А. Курбанов,

доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист
РФ

R.A. Kurbanov,

doctor of law, professor, honored lawyer
of the Russian Federation

С.Я. Лебедев,

доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист РФ

S.Ya. Lebedev,

doctor of law, professor, honored lawyer of the Russian
Federation

В.О. Лучин,

доктор юридических наук, профессор, Заслуженный
деятель науки РФ, Заслуженный юрист РФ,
Судья Конституционного Суда РФ (в отставке)

O.V. Luchin,

doctor of law, professor, honored-
tion science worker of the Russian Federation, Honored lawyer
of the Russian Federation, Judge of the Constitutional Court of
the Russian Federation (retired)

С.С. Маилян,

доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист РФ

S. S. Mailyan,

Doctor of Law, Professor,
Honored Lawyer of the Russian Federation

В.И. Майоров,

доктор юридических наук, профессор

V. I. Mayorov,

Doctor of Law, Professor

А.А. Малофеев,

кандидат юридических наук, профессор
Российской академии естествознания



A. A. Malofeev,
Candidate of Law, Professor
Russian Academy of Natural Sciences

A.В. Мартынов,
доктор юридических наук, профессор
A. V. Martynov,
doctor of law, professor

A.Л. Миронов,
кандидат юридических наук, доцент
A. L. Mironov,
candidate of law, associate professor

К.В. Муравьев,
доктор юридических наук, доцент
K. V. Muravyev,
doctor of law, associate professor

Д.В. Митрошин,
начальник «ФКУ НЦ БДД МВД России»
D. V. Mitroshin,
Head of the "FKU NC BDD of the Ministry of Internal
Affairs of Russia"

Ф.Г. Мышко,
доктор юридических наук, доцент
F. G. Myshko,
doctor of law, associate professor

A.М. Осавелюк,
доктор юридических наук, профессор
A. M. Osavelyuk,
doctor of law, professor

И.М. Рассолов,
доктор юридических наук, профессор
I. M. Rassolov,
doctor of law, professor

Б.В. Россинский,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации
B. V. Rossinsky,
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Russian Federation

Н.В. Румянцев,
доктор юридических наук, доцент
N. V. Romyantsev,
doctor of law, associate professor

С.А. Синенко,
доктор юридических наук, доцент
S. A. Sinenko,
doctor of law, associate professor

A.И. Стахов,
доктор юридических наук, профессор
A. I. Stakhov,
doctor of law, professor

Д.П. Стригунова,
доктор юридических наук, доцент
D. P. Strigunova,
doctor of law, associate professor

В.П. Уманская,
доктор юридических наук, доцент
V. P. Umanskaya,
doctor of law, associate professor

Н.М. Чепурнова,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист РФ
N. M. Chepurnova,
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Russian Federation

A.П. Шергин,
доктор юридических наук,
Заслуженный деятель науки РФ
A. P. Shergin,
doctor of law, honored scientist
of the Russian Federation

Ю.Б. Шубников,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный работник Высшей школы РФ
Yu. B. Shubnikov,
Doctor of Law, Professor, Honored Worker of the Higher
School
of the Russian Federation

Б.С. Эбзеев,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный деятель науки РФ,
Заслуженный юрист РФ, судья Конституционного суда
РФ (в отставке), член Центральной избирательной
комиссии РФ

B. S. Ebzeev,
doctor of law, professor, honored Scientist of the Russian
Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation,
Judge of the Constitutional Court of the Russian Federation
(retired), member of the Central Election Commission of the
Russian Federation

A.Ю. Якимов,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации
A. Yu Yakimov,
Docutor of Law, Professor, Honored Lawyer
of the Russian Federation

A.Б. Янишевский,
доктор юридических наук, заслуженный сотрудник
МВД РФ
A. B. Yanishevsky,
Doctor of Law, Honored Employee of the Ministry
of Internal Affairs of the Russian Federation

Н.Д. Эриашвили,
кандидат исторических наук, кандидат юридических
наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки
и техники
N. D. Eriashvili,
candidate of historical sciences, candidate of law, doctor
of economics, professor, laureate of the Russian government
prize in science and technology

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Ю.Т. Ахвледиани,
доктор экономических наук, профессор
Yu. T. Akhvlediani,
doctor of economics, professor

А.А. Бакулина,
доктор экономических наук, доцент
A. A. Bakulina,
Doctor of Economics, Associate Professor

Н.М. Бобошко,
доктор экономических наук, профессор
N. M. Boboshko,
doctor of economics, professor

В.И. Бобошко,
доктор экономических наук, профессор
V. I. Boboshko,
doctor of economics, professor

Н.А. Волгин,
доктор экономических наук, профессор,
Заслуженный деятель науки РФ
N. A. Volgin,
doctor of economics, professor,
honored scientist of the Russian Federation

И.В. Грошев,
доктор психологических наук, доктор экономических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации
I. V. Groshev,
doctor of psychology, doctor of economics, professor, honored scientist of the Russian Federation

Ю.Б. Иванова,
доктор экономических наук, профессор
Yu. B. Ivanova,
Doctor of Economics, Professor

В.Г. Когденко,
доктор экономических наук
V. G. Kogdenko,
Doctor of Economics

Е.Н. Колесникова,
доктор экономических наук, доцент
E. N. Kolesnikova,
doctor of economics, associate professor

Е.И. Кузнецова,
доктор экономических наук, профессор
E. I. Kuznetsova,
doctor of economics, professor

Н.П. Купрешенко,
доктор экономических наук, профессор
N. P. Kupreschenko,
doctor of economics, professor

А.Н. Литвиненко,
доктор экономических наук, профессор
A. N. Litvinenko,
doctor of economics, professor

И.А. Майбуров,
доктор экономических наук, профессор

ECONOMIC SCIENCE

I. A. Maiburov,
doctor of Economics, Professor

В.Б. Мантусов,
доктор экономических наук, профессор
V. B. Mantusov,
Doctor of Economics, Professor

Ю.Н. Мосейкин,
доктор экономических наук, профессор
Yu. N. Moseikin,
doctor of economics, professor

В.С. Осипов,
доктор экономических наук, профессор
V. S. Osipov,
doctor of economics, professor

С.Г. Симагина,
доктор экономических наук, профессор
S. G. Simagina,
doctor of economics, professor

А.А. Ситнов,
доктор экономических наук, профессор
A. A. Sitnov,
Doctor of Economics, Professor

А.Е. Суглобов,
доктор экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
A. E. Suglobov,
doctor of economics, professor,
honored Economist of the Russian Federation

Т.Ш. Тиникашвили,
доктор экономических наук, профессор
T. S. Tinikashvili,
doctor of economics, professor

Н.В. Цхададзе,
доктор экономических наук, профессор
N. V. Tskhadadze,
doctor of economics, professor

Ю.А. Цыпкин,
доктор экономических наук, профессор
Yu. A. Tsyppkin,
doctor of economics, professor

С.В. Шманев,
доктор экономических наук, профессор
S. V. Shmanev,
doctor of economics, professor

Н.Д. Эриашвили,
кандидат исторических наук, кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор, лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники
N. D. Eriashvili,
candidate of historical sciences, candidate of law, doctor of economics, professor, laureate of the Russian government prize in science and technology

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

А.П. Жигadlo,
доктор педагогических наук, доцент
A. P. Zhigadlo,
Doctor of Pedagogical Sciences, Associate Professor

А.Т. Иваницкий,
доктор педагогических наук, профессор,
Заслуженный работник Высшей школы РФ
A. T. Ivanitsky,
doctor of pedagogical sciences, professor,
honored worker of higher education of the
Russian Federation

Л.А. Казанцева,
доктор педагогических наук, профессор
L. A. Kazantseva,
doctor of pedagogical sciences, professor

А.А. Реан,
доктор педагогических наук, профессор, академик
Российской академии образования, заслуженный
деятель науки Российской Федерации
A. A. Rean,
doctor of pedagogical sciences, professor, academician of
the Russian academy of education, honored scientist of
the Russian Federation

В.Ф. Родин,
доктор педагогических наук, профессор,
академик РАЕН Российской академии образования,
Заслуженный деятель науки Российской Федерации
V. F. Rodin,
doctor of pedagogical sciences, professor,
Academician of the Russian Academy of Sciences

О.В. Александрова,
доктор филологических наук, профессор
O. V. Alexandrova,
Doctor of Philology, Professor

В.М. Алпатов,
доктор филологических наук, профессор,
член-корреспондент РАН

PEDAGOGICAL SCIENCES

V. M. Alpatov,
Doctor of Philology, Professor, Corresponding
Member of the Russian Academy of Sciences

И.Г. Богачева,
кандидат психологических наук
I. G. Bogacheva,
Candidate of Psychological Sciences

С.Н. Кузнецов,
доктор филологических наук, профессор
S. N. Kuznetsov,
Doctor of Philology, Professor

Ю.К. Кузьменко,
доктор филологических наук, профессор,
почетный доктор Вильнюсского университета

Yu. K. Kuzmenko,
Doctor of Philology, Professor,
Honorary Doctor of Vilnius University

Е.М. Мухин,
кандидат биологических наук
E. M. Mukhin,
Candidate of Biological Sciences

А.М. Прохорова,
кандидат биологических наук
A. M. Prokhorova,
Candidate of Biological Sciences

В.А. Смоляков,
доктор политических наук, профессор
V. A. Smolyakov,
Doctor of Political Sciences, Professor

Д.Д. Ступин,
кандидат технических наук, доцент,
действительный член Академии военных наук
D. D. Stupin,
candidate of technical sciences, associate professor,
full member of the academy of military sciences

ЗАРУБЕЖНЫЕ ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Г.А. Василевич,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист РБ (Республика Беларусь)
Дробот Татьяна,
лицензиат Университета Сорбонны, магистр
Высшей Нормальной Школы (Лион) (Франция)
Л.Н. Тепман,
доктор экономических наук, профессор
(Государство Израиль)

FOREIGN MEMBERS OF THE EDITORIAL BOARD

G. A. Vasilevich,
doctor of law, professor, honored lawyer of the Republic of
Belarus (Republic of Belarus)
Tatiana Drobot,
licentiate of the sorbonne university, master's degree
Higher Normal School (Lyon) (France)
L. N. Terman,
Doctor of Economics, Professor
(State of Israel)

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере связи, информационных
технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство о регистрации
средства массовой информации
ПИ № ФС77-39293 от 30.03.2010 г.

Журнал перерегистрирован
Свидетельство о регистрации
средства массовой информации
ПИ № ФС77-80394 от 17.02.2021 г.

Редакция:

Главный редактор
Объединенной редакции:
Н.Д. Эриашвили
доктор экономических наук,
кандидат юридических наук,
кандидат исторических наук,
профессор, лауреат премии
Правительства РФ в области науки
и техники

*В подготовке номера
участвовали:*

А.Д. Гордеева,
кандидат юридических наук
М.И. Никитин
Редактор: **Е.В. Марцога**,
Верстка номера: **В.Л. Расторгуев**

Цена свободная.
Мнение редакции может не совпадать
с точкой зрения авторов публикаций.
Ответственность за содержание пуб-
ликаций и достоверность фактов не-
сут авторы материалов.
При перепечатке или воспроизведе-
нии материалов журнала любым спо-
собом полностью или частично ссыл-
ка на журнал обязательна.

Публикации журнала размещаются в
открытом доступе на сайте *sovнаука.com*,
elibrary.ru и *cyberleninka.ru*
Журнал индексируется в РИНЦ.
Материалы доступны по лицензии:
*Creative Commons Attribution 4.0
International*

Соучредители:

Общество с ограниченной
ответственностью
«ЮНИТИ-ДАНА»
ул. Ирины Левченко, д.1, Москва,
Россия, 123298
Тел. 8 (499) 740-60-14
Федеральное казенное учреждение
"НЦ БДД МВД России"
Поклонная ул., д.17, Москва,
Россия, 121170
Тел. 8 (499) 148-84-49

Адрес редакции: ул. Поклонная, д. 17,
Москва, Россия,
121170
E-mail: sovнаука@mail.ru

Подписной индекс Агентства
«Роспечать» 80409,
или на сайте Научной
электронной библиотеки:
<http://elibrary.ru>



СОВРЕМЕННАЯ НАУКА

sovнаука.com

Содержание. 2021. № 2

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Надоненко О.Н., Николаенкова А.В.** Причины возникновения
контаминации биологических следов на доэкспертном этапе
и возможные пути ее предотвращения7
- Политыко О.Е.** Проблемы теоретико-практической интерпретации
срока задержания лица, подозреваемого в совершении преступления.. 10
- Александрова Л.И.** Противодействие коррупции как актуальная
проблема современной России 13
- Сезонова Т.В., Андреева Е.Д.** Современные проблемы правового
и организационного обеспечения судебно-экспертной деятельности.... 18
- Майоров В.И.** К вопросу об основных направлениях государственной
политики в области обеспечения безопасности
дорожного движения 22
- Румянцев Н.В., Андреева С.Н.** Особенности правового регулирования
при сокращении работников: права и обязанности сторон
трудового договора 26
- Юнг А.А., Шевцова А.Г.** Оценка аварийности средств индивидуальной
мобильности в различных условиях движения 31

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Зайнуллин С.Б.** Антикризисные меры компаний в условиях
пандемии COVID-19..... 37
- Карзанова И.В.** Помощь развитию высокотехнологичных компаний
в условиях пандемии: международный опыт 41
- Ковальчук В.С., Петров А.Д.** Особенности развития российско-
китайских отношений в условиях пандемии COVID-19 48

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Гильфанова В.М.** Преподавание истории в СПО 54
- Мальцева О.В.** Психолого-педагогические аспекты воспитательной
работы в деятельности сотрудников ОВД..... 57
- Тебердиева Ж.И.** Сущность и специфика повышения субъектно-
профессионального потенциала курсантов в процессе подготовки в
образовательной организации МВД России 60

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ/ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Горячева Е.В.** Основные результаты научных исследований в рамках
федеральной целевой программы «повышение безопасности дорожного
движения в 2013-2020 годах» в части МЧС России 66
- Брюн Е.А.** Рецензия на монографию кандидата юридических наук
Баканова Кирилла Сергеевича и кандидата медицинских наук
Бурцева Александра Александровича 70

The journal is registered
by Federal Service for Supervision
in the Sphere of Telecom,
Information Technologies and Mass
Communications (Roskomnadzor)

Registration certificate
PI № FS77-39293 or 30.03.2010

The journal is reregistered
Registration certificate
PI № FS77-70764 dated 17.02.2021

Editorial Board:

Editor-in-Chief Combined edition:
N. D. Eriashvili
doctor of Economics, candidate of
law, candidate of historical Sciences,
Professor, prize winner Government
of the Russian Federation in the field
of science and technology
*We participated in the preparation of
the issue:*

A. D. Gordeeva,
candidate of legal sciences

M. I. Nikitin
Editor: **E. V. Martsoga**,
Layout of the issue: **V. L. Rastorguev**

The price is not fixed.

Editorial activity of the periodical
«Modern Science» is based on the
recommendations of the Committee of
Publication Ethics, (COPE).

Editorial opinion may not coincide
with the point of view of the authors
of the publications. When using
the material, the address/link of the
journal must be noted.

The publications are available in open
access at **sovнаука.com, elibrary.ru
and cyberleninka.ru**

The journal is indexed in Russian
Science Citation Index.

Content is licensed under
*a Creative Commons Attribution 4.0
International license*

Founder:

CEO of publishing house
«UNITY-DANA»
1 Irina Levchenko,
Moscow, 123298
Tel./fax: +7(499)740-60-14/15
Federal State Institution "
**SIC BDD of the Ministry of Internal
Affairs of Russia**"
Poklonnaya str., 17, Moscow,
Russia, 121170
Tel. 8 (499)148-84-49

Editorial office address: 17 Poklonnaya
str., Moscow, Russia,
121170

E-mail: sovнаука@mail.ru

The subscription index of the Agency
"Rospechat" is 80409,
or on the website of the Scientific
Electronic Library:
<http://elibrary.ru>



LEGAL SCIENCES

- Nadonenko O.N., Nikolaenkova A.V.** Causes of biological trace contamination at the pre-expert stage and possible ways to prevent it 7
- Polityko O.E.** Problems of theoretical and practical interpretation of the term of detention of a person suspected of committing a crime..... 10
- Alexandrova L.I.** Anti-corruption as an actual problem of modern Russia. 13
- Sezonova T.V., Andreeva E.D.** Modern problems of legal and organizational support of forensic expert activity 18
- Mayorov V.I.** On the main directions of the state policy in the field of road traffic safety 22
- Rumyantsev N.V., Andreeva S.N.** Features of legal regulation in the reduction of employees: rights and obligations of the parties to the employment contract 26
- Jung A.A., Shevtsova A.G.** Assessment of the accident rate of individual mobility equipment in various traffic conditions 31

ECONOMIC SCIENCES

- Zainullin S.B.** Anti-crisis measures of companies in the context of the COVID-19 pandemic..... 37
- Karzanova I.V.** Assistance to the development of high-tech companies in the context of a pandemic: international experience 41
- Kovalchuk V.S., Petrov A.D.** Features of the development of Russian-Chinese relations in the context of the COVID-19 pandemic 48

PEDAGOGICAL SCIENCES

- Gilfanova V.M.** Teaching history in SPO 54
- Maltseva O.V.** Psychological and pedagogical aspects of educational work in the activities of police officers..... 57
- Teberdieva Zh.I.** The essence and specifics of improving the subject-professional potential of cadets in the process of training in the educational organization of the Ministry of Internal Affairs of Russia 60

METHODOLOGICAL MATERIALS/PHILOLOGICAL SCIENCES

- Goryacheva E.V.** Main results of scientific research in the framework of the federal target program "Improving road safety in 2013-2020" in the part of the Ministry of Emergency Situations of Russia 66

- Brun E.A.** Review of the monograph of candidate of legal sciences Kirill Bakanov and candidate of medical sciences Alexander Burtsev 70

УДК 343.985

ББК 67.408

Научная специальность 12.00.09 – Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-разыскная деятельность

DOI 10.53039/2079-4401.2021.4.2.001

© О.Н. Надоненко, А.В. Николаенкова 2021

ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНТАМИНАЦИИ БИОЛОГИЧЕСКИХ СЛЕДОВ НА ДОЭКСПЕРТНОМ ЭТАПЕ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ЕЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ

Ольга Николаевна Надоненко,доцент кафедры криминалистики Екатеринбургского филиала
ФГКОУ ВО «Московская Академия Следственного комитета Российской Федерации»,
кандидат юридических наук,**Контакты:** ул. Щорса, д.18, Екатеринбург, Россия, 620142**E-mail:** uc.ural@mail.ru**Александра Валерьевна Николаенкова,**эксперт Уральского филиала (с дисл. в г. Екатеринбург) Судебно-экспертного центра
Следственного комитета Российской Федерации**Контакты:** ул. Чкалова, д. 239а, Екатеринбург, Россия, 620110**E-mail:** ekoso@66.sledcom/ru

Аннотация. Современное развитие науки в целом и криминалистического ДНК-анализа в частности позволяет исследовать микроколичества веществ, обнаруживаемых на предметах, изъятых с места происшествия. В связи с этим возрастает важность исключения загрязнения места происшествия сторонними материалами и веществами, привнесенными участниками осмотра. В статье рассмотрены причины возникновения контаминации и возможные пути ее предотвращения.

Ключевые слова: ДНК, перенос ДНК, контаминация, следственные действия, осмотр предмета, осмотр места происшествия

THE REASONS FOR THE OCCURRENCE OF CONTAMINATION OF BIOLOGICAL TRACES AT THE BEFORE EXPERT STAGE AND POSSIBLE WAYS TO PREVENT IT

Olga N. Nadonenko,PhD in Law , Associate Professor, Department of Criminology,
Ekaterinburg branch of FSSEI HI "Moscow Academy
of the Investigative Committee of the Russian Federation"
Contacts: ul. Shchorsa, d. 18, Yekaterinburg, Russia, 620142**Alexandra V. Nikolaenkova,**expert of the Ural branch (with a dislocation in Yekaterinburg)
Forensic Expert Center of the Investigative Committee
Russian Federation

Contacts: ul. Chkalova, d. 239a, Yekaterinburg, Russia, 620110

Abstract. The modern development of science in general and forensic DNA analysis in particular allows us to investigate the micro amounts of substances detected on objects seized from the scene. In this regard, the importance of avoiding contamination of the accident site by third-party materials and substances introduced by the participants of the inspection increases. This article is devoted to the consideration of the causes of contamination and possible ways to prevent it.

Keywords: DNA, DNA transfer, contamination, investigative actions, object inspection, accident scene inspection

Для цитирования: Надоненко О.Н., Николаенкова А.В. Причины возникновения контаминации биологических следов на до-экспертном этапе и возможные пути ее предотвращения. // Современная наука. 2021;(2):7-9.

Организация проведения таких следственных действий, как осмотр места происшествия и осмотр предметов весьма подробно изложена в многочисленных учебниках и научных работах. В данной статье рассмотрены организационные особенности проведения процессуальных и криминалистических действий, направленных на предотвращение непредумышленного искажения следовой картины участниками следственных действий в ходе осмотра места происшествия и различных предметов.

В научной среде и среди практиков прочно укоренилось понимание необходимости проведе-

ния осмотров с использованием перчаток, предохраняющих вещную обстановку от появления следов пальцев рук участников следственного действия [1]. В настоящее время в ходе осмотра предметов необходимо применять комплекс средств барьерной защиты, включающий в себя перчатки, маску, халат, а на месте происшествия надевать бахилы и по возможности специализированные комбинезоны.

Развитие науки в целом и исследования ДНК в частности подводит к осознанию необходимости выработки новых рекомендаций по работе на месте происшествия. Благодаря современным до-

стижениям науки эксперты могут исследовать все более малые объемы веществ, обнаруживаемых в ходе осмотра места происшествия, и изъятых предметов. В связи с этим на первый план выходит исключение загрязнения места происшествия сторонними материалами и веществами, привнесенными участниками осмотра.

Особенно остро данная проблема ощущается в отношении биологических веществ, исследуемых в рамках молекулярно-генетических экспертиз [5]. Контаминация (от лат. *contaminatio* – смешение) в данном контексте подразумевает загрязнение чужеродным биологическим материалом, не связанным с событием преступления, предметов и имеющихся на них биологических объектов и является бичом современных экспертных исследований ДНК. Данная проблема широко освещена в работах Перепечиной И.О. [2; 3; 4], которая верно отметила, что контаминация может являться тем звеном, которое потенциально может быть устранено мерами криминалистической и судебно-экспертной профилактики [4].

В настоящей статье будут рассмотрены причины возникновения контаминации на этапе, предшествующем экспертному исследованию, а также меры, которые помогут снизить ее вероятность.

Поскольку современные методики позволяют типировать достаточно малые количества ДНК, то при работе на месте происшествия, при осмотре предметов необходимо соблюдать меры предосторожности, исключающие возможность контаминации.

Прежде всего необходимо осознать, что причиной контаминации могут являться и являются все участники следственного действия без исключения. Это и сам следователь, и оперативные сотрудники, и специалисты, а также понятые и иные лица, присутствующие при осмотре. Как правило, о последних в большинстве случаев даже не думают в контексте возможности привнесения чужеродной ДНК на место происшествия. Следователь, оперативные сотрудники и специалисты работают в перчатках, а иногда и в масках, а вот понятые обычно стоят рядом без перчаток и масок. Безусловно, их предупреждают, что в ходе осмотра их задача наблюдать, но ничего не трогать. Однако во время следственного действия понятые спокойно переговариваются между собой, обсуждая наблюдаемое событие, общаются с другими участниками следственно-оперативной группы, перемещаются из одного помещения в другое, могут чихать или кашлять в ходе осмотра, например, от поднявшейся пыли. Вместе с тем все участники осмотра независимо от процессуального статуса являются источником различных биологических следов, образующихся в результате не только прикосновения к предмету, но и

разговора, кашля или чихания в помещении, при которых капельки слюны вылетают из ротовой полости и оседают на окружающие предметы.

В нашей практике имеются примеры того, как граждане, действуя из лучших побуждений, в попытке оказать помощь могут стать источником контаминации важных вещественных доказательств.

Так, например, в поиске пропавшей 9-летней А. в лесном массиве участвовали волонтеры. В ходе поисков неподалеку от тела А. был найден расстегнутый школьный портфель девочки. Обнаружившие его волонтеры, находившиеся там без перчаток и масок, не только подняли портфель, но и до конца расстегнули молнию, осмотрели содержимое и передали следователю. После такой помощи следователь не нашел возможным назначить молекулярно-генетическую экспертизу по обнаруженному портфелю.

Однако сам факт использования масок и перчаток не является панацеей, которая предупредит загрязнение материала чужеродной ДНК. Напротив, их наличие зачастую вызывает у человека чувство ложной безопасности. Следователь, проводящий осмотр, после того как надел перчатки, продолжает пользоваться телефоном, касаться своей одежды, лица, предметов обстановки на месте происшествия. В результате на поверхности перчаток накапливается биологический материал, который при последующих действиях человека переносится на новый предмет, загрязняя его. Результатом неправильного использования средств индивидуальной защиты опять же является контаминация предметов исследования биологическим материалом человека, проводящего осмотр, или перенос его с одного предмета на другой.

В результате проведенной молекулярно-генетической экспертизы на куртке потерпевшего были обнаружены множественные следы, содержащие ДНК двух разных мужчин. При этом индивидуальный профиль одного из неустановленных мужчин (мужчина №2) выявлен не был. Все следы с его материалом были обнаружены в смешанных следах как с потерпевшим, так и другим неустановленным лицом (мужчина №1). В результате проведенных проверочных мероприятий неизвестным мужчиной №1 оказался следователь, осматривавший и упаковывавший куртку. Следователь вспомнил, что при осмотре и упаковке куртки он снял перчатки, вывернув их наизнанку, а потом, по-видимому, повторно надел таким образом, что изнаночная сторона стала наружной. В результате его биологический материал попал на куртку и массово контаминировал следы на ней.

Для того чтобы избежать подобного рода контаминаций, необходимо соблюдать определенные правила. Перчатки после каждого предмета взято-

го в руки, и весь инструментарий, применяемый в ходе осмотра, должны обрабатываться спиртовым раствором после каждого применения. В связи с этим представляется нежелательным применение бумажных номерных табличек, масштабных линеек для фотографирования и иного бумажного инструментария, так как его обработка спиртом исключена. В то время как такие средства перемещаются с одного осмотра на другой, с одной поверхности на другую, на них накапливается контаминирующий материал, переносимый на новые предметы, загрязняя их. Замена таких средств на изделия из металла или полимерных материалов позволяет проводить их спиртовую обработку и избежать переноса вещества с одного места на другое.

Другой причиной контаминации предметов чужеродным биологическим материалом может явиться неконтролируемое, непродуманное перемещение участников осмотра по месту происшествия и за его пределы, при котором перенос биологического материала с места на место может быть осуществлен как с потоками воздушных масс, так и на обуви перемещающихся людей. Последнее утверждение ярко продемонстрировано примером в работе Перепечиной И.О. [3].

Еще одной причиной контаминации может явиться неправильная упаковка изымаемых предметов, а именно совместная упаковка нескольких вещей. В этом случае происходит как смешение биологического материала, так и перенос его на поверхности, на которых до упаковки он отсутствовал.

Для предупреждения контаминации и минимизации возможных негативных последствий, связанных с этим процессом, предлагаем следующее:

1. Проводить осмотр в перчатках, масках, халатах, на месте происшествия надевать бахилы. Все средства индивидуальной защиты должны использоваться однократно. Маски, перчатки, бахилы должны надевать все участники осмотра, в том числе понятые и иные присутствующие лица. Вход на территорию осмотра места происшествия людьми без средств индивидуальной защиты должен быть исключен.

2. Необходимо заранее продумывать маршрут при движении по месту происшествия и за его пределы во время осмотра. Следует исключить неконтролируемое перемещение по территории участвующих в осмотре лиц.

3. При осмотре, упаковке и переупаковке предметов следует подстилать чистые листы бумаги или газет, меняя их после каждого предмета. Необходимо исключить стряхивание осыпи с листов бумаги (газет) и повторное их использова-

ние. После осмотра предмета лист бумаги (газеты) следует аккуратно свернуть и выбросить во избежание попадания частиц с его поверхности в воздух и оседания их на следующий осматриваемый предмет.

4. Вещественные доказательства следует упаковывать раздельно: одна упаковка – один предмет.

5. В процессе осмотра необходимо после каждого предмета протирать руки в перчатках тампонами/ватными дисками, смоченными в 70% спиртовом растворе.

6. После каждого использования линейки и других инструментов и материалов (ножницы, скальпель, номерные таблички, масштабные линейки для фотографирования и т.п.), применяемых в ходе осмотра, следует тщательно протирать их 70% спиртовым раствором.

7. По возможности не пользоваться сотовым телефоном. В случае необходимости следует протереть его со всех сторон ватным диском, смоченным в 70% растворе спирта. Возможно применение беспроводных гарнитур. После каждого пользования телефоном или гарнитурой в ходе осмотра необходимо протирать перчатки спиртом.

8. Если в ходе осмотра возникла необходимость снять маску и (или) перчатки, их следует выбросить, а для продолжения осмотра использовать новые.

Как представляется, озвученные мероприятия позволят снизить вероятность контаминации биологического материала на этапе доэкспертного исследования, что повысит качество и результативность молекулярно генетического анализа в экспертных подразделениях.

Литература:

1. Криминалистика: учебник: в 3 ч. Часть 1 / под общ. ред. В.Н. Карагодина. – Москва: Проспект, 2020. С.256.

2. Перепечина И.О. Контаминация как причина ошибок при криминалистическом исследовании ДНК // Законность и правопорядок в современном обществе. Новосибирск: ООО агентство «СИБ-ПРИНТ», 2013. С. 50-54.

3. Перепечина И.О. Компетенция эксперта и специалиста при даче заключений в свете новых задач // Вестник экономической безопасности. 2019; (3). С.273-277.

4. Перепечина И.О. Проблема контаминации ДНК в свете криминалистической и судебно-экспертной профилактики // Вестник экономической безопасности. 2020; (2). С.196-200.

5. Судебная экспертиза: типичные ошибки / под ред. Е.Р. Россинской. – Москва: Проспект, 2014. С.544.

ПРОБЛЕМЫ ТЕОРЕТИКО-ПРАКТИЧЕСКОЙ ИНТЕРПРЕТАЦИИ СРОКА ЗАДЕРЖАНИЯ ЛИЦА, ПОДОЗРЕВАЕМОГО В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Ольга Евгеньевна Политыко,

старший преподаватель кафедры уголовного процесса Уральского юридического института МВД России

Контакты: ул. Корепина, д. 66, Екатеринбург, Россия, 620012

E-mail: lis.0612@yandex.ru

Тел. 8(906)8070231

Аннотация. В статье проводится анализ проблем, возникающих при толковании процессуалистами и правоприменителями момента фактического задержания лица, которое подозревается в совершении преступления. Рассмотрение данного вопроса приводит к выводу о необходимости выработки единого механизма исчисления срока задержания уголовно преследуемого лица

Ключевые слова: подозреваемый, институт задержания, момент фактического задержания, процессуальный срок

PROBLEMS OF THEORETICAL AND PRACTICAL INTERPRETATION OF THE TIME OF DETENTION OF A PERSON SUSPECTED IN COMMITTING A CRIME

Olga E. Polityko,

Senior Lecturer at the Department of Criminal Procedure

Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Contacts: ul. Korepina, 66, Yekaterinburg, Russia, 620012

E-mail: lis.0612@yandex.ru

Abstract. The article analyzes the problems arising in the interpretation of proceduralists and law enforcement officers of the moment of actual detention of a person who is suspected of committing a crime. Consideration of this issue leads to the conclusion that it is necessary to develop a unified mechanism for calculating the period of detention of a criminally prosecuted person.

Keywords: suspect, institution of detention, "moment of actual arrest", procedural term

Для цитирования: Политыко О.Е. Проблемы теоретико-практической интерпретации срока задержания лица, подозреваемого в совершении преступления. // Современная наука. 2021;(2): 10–12.

Проблемы определения момента фактического задержания лица на сегодняшний день остаются самыми дискуссионными в теории и практике уголовного судопроизводства. Тематикой заявленной проблемы активно занимались такие видные ученые, как В.Н. Григорьева, А.П. Гуляева, О.И. Цоколова и др.¹ Однако до настоящего времени не сложилось единое мнение относительно правильного понимания феномена «фактическое задержание».

И.А. Ретюнских в своем диссертационном исследовании поднимает проблему отсутствия единого мнения относительно нормативной модели задержания, которая включает в себя необходимость разрешения вопросов, возникающих в допроцессуальной и процессуальной деятельности органов дознания и следствия в связи с производимым задержанием².

Однозначно институт задержания лица по подозрению в совершении преступления пересекается со значительным количеством иных институтов уголовно-процессуального права. Следует отметить, что проблематичность установления истинности

решения проблем с исчислением срока фактического задержания тесно связана с рядом обстоятельств:

факт задержания должен быть признан законным, т.е. выполнен в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ);

- лицо приобретает новый процессуальный статус с момента его процессуального задержания;

- недостаточная регламентированность понятий «подозреваемый» и «задержанный» в рамках УПК РФ приводит к возникновению множества несоответствий, правоприменительных трудностей.

Содержание п. 11 ст. 5 УПК РФ отражает сущность понятия «задержание подозреваемого», под которым следует понимать меру процессуального принуждения, применяемую органом дознания, дознавателем, следователем на срок, не превышающий 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления». Из данного определения можно выделить нераскрытое в действующем уголовно-процессуальном законодательстве положение – момент фактическо-

го задержания лица. Что же следует понимать под данным словосочетанием? Каков начальный период действия данного временного промежутка? В каком процессуальном статусе находится лицо в момент его фактического задержания до момента составления протокола задержания уполномоченным лицом? На данные вопросы необходимо найти аргументированные ответы со ссылкой на действующее законодательство.

Статистические данные за 2018-2019 годы наглядно отображают неизменчивую тенденцию общего количества задержанных лиц за совершение преступлений (в 2018 году такой показатель равнялся почти 7,7 тыс., в 2019 году – 6,7 тыс.)³. Анализ Сводного отчета по России за период с января по декабрь 2019 года о следственной работе и дознании органов внутренних дел демонстрирует следующие показатели: всего задержанных – 77223 чел. (следователями), 7438 чел. (дознателями); из них заключены под стражу – 60118 чел. (следователями), 4902 чел. (дознателями)⁴.

Неразрешенный вопрос правовой природы момента фактического задержания обусловлен рядом фактов, к которым следует относить:

- характер применяемой меры принуждения – полицейская или процессуально-принудительная (теоретический аспект);
- логичность признания факта задержания лица своего рода тактической операцией, ввиду того что помимо задержания в отношении лица применяются и иные процессуальные действия (личный обыск, допрос и т.д.);
- особенности официального оформления временного промежутка между моментом фактического задержания лица и его последующим пребыванием у должностного лица, составляющего протокол задержания (п. 2 ч. 1 ст. 46 УПК РФ).

Все же у правоприменителя возникает правовая неопределенность относительно сущности процессуального действия – задержания лица.

Задержание само собой представляет комплексное процессуальное действие, состоящее из ряда элементов:

- момент фактического задержания;
- доставление лица в соответствующий территориальный орган внутренних дел к уполномоченному лицу для составления протокола;

- составление протокола задержания.

Из вышеперечисленных стадий складывается механизм задержания лица, подозреваемого в совершении преступления.

В настоящее время существует множество мнений относительно задержания – фактического и юридического (процессуального).

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что сотрудники полиции считают фактом задержания момент лишения лица свободы передвижения в соответствии с УПК РФ. Положение п. 15 ст. 5 УПК РФ также раскрывает понятие «момент фактического задержания». Заключительный этап фактического задержания лица завершается с момента составления протокола задержания в течение трех часов с момента доставления задержанного лица в ОВД к следователю (дознателю) (ч. 1 ст. 92 УПК РФ).

Процессуальный аспект задержания берет свое начало непосредственно с момента составления протокола задержания. Однако, как представляется, не следует категорично разграничивать моменты фактического и процессуального задержания, т.к. процессуальный аспект задержания целиком и полностью зависит от момента фактического задержания, т.е. выступает его основной составляющей. Сама трактовка «фактическое» задержание указывает лишь на момент физического ограничения свободы передвижения лица.

Институт задержания представлен большим комплексом уголовно-процессуальной направленности, который включает в себя начальный этап момента физического ограничения свободы передвижения лица и завершается процессуальным оформлением данного решения посредством составления протокола.

В практической деятельности сотрудников органов дознания и следствия наблюдается расхождение позиций относительно определения сущности момента фактического задержания, ввиду того что задержанное лицо зачастую обжалует действия сотрудников правоохранительных органов за факт нарушения конституционных прав и свобод задержанного лица.

По нашему мнению, логичнее всего отождествлять временной период фактического задержания лица именно с момента его доставления к следователю (дознателю), т.к. данное утверждение

многоаспектно согласуется с положениями УПК РФ (пп. 11, 15 ст. 5; ч. 3 ст. 128; ч. 11 ст. 92). Аналогичной точки зрения придерживаются и участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения, ссылаясь на отсутствие четкого определения данного понятия в законе, а также с целью недопущения нарушения прав и свобод лица относительно соблюдения принципа разумного срока уголовного судопроизводства.

Противоположной позиции придерживается сторона защиты, полагая, что момент фактического задержания связан с моментом лишения свободы передвижения лица в независимости от причин по факту произошедшего события (они будут установлены в рамках предварительного расследования). Сторона защиты придерживается данной позиции для того, чтобы соблюсти законность реализации конституционного статуса личности.

Если же рассматривать иной вариант признания моментом фактического задержания непосредственно с момента ограничения свободы передвижения лица (например, оперативные сотрудники уголовного розыска задержали лицо в другой области, временной промежуток с момента фактического задержания (реального лишения свободы передвижения лица) и до момента его доставления к следователю (дознавателю), каким образом будет процессуально регламентироваться? Будет ли иметь значение время его доставления к следователю (дознавателю), впоследствии данный факт будет отражен в протоколе задержания (что касается данного утверждения, был рассмотрен «часовой» аспект ст. 128 УПК РФ).

Из рассмотренной выше проблемы определения момента фактического задержания лица вытекает следующая – право подозреваемого на оказание помощи защитником. Каким образом будет оформляться момент непосредственного задержания лица, если п. 3 ч. 3 ст. 49 УПК РФ регламентирует порядок участия защитника с момента фактического задержания данного лица. Если же признавать моментом фактического задержания лица факт физического ограничения лица в свободе передвижения, то каким образом данному лицу будет обеспечено право воспользоваться помощью адвоката (его аналогичным образом будут сопровождать оперативные сотрудники уголовного розыска).

С учетом вышесказанного, следует указать на размытость определения «подозреваемое лицо», ввиду того что в настоящее время такой статус при-

обретает не только лицо, в отношении которого ведется уголовное преследование, но и то лицо, в отношении которого ранее принимались фактические ограничения его прав и свобод по факту избличения в совершении преступления.

В соответствии с Конституцией РФ принадлежащее гражданину конституционное право на свободу и личную неприкосновенность может быть ограничено в случаях, предусмотренных законом. Важно заметить, что проводя красной нитью проблематику заявленной темы, неудивительно найти ответы на поставленные вопросы за пределами уголовного судопроизводства.

Исходя из сущности организации фактического задержания, практика деятельности правоохранительных органов выделяет две формы такого задержания:

- оперативное фактическое задержание, своего рода планируемое задержание;
- экстренное фактическое задержание, по случаю внезапно возникшей криминальной ситуации.

Таким образом, рассмотренная нами проблема исчисления срока-момента фактического задержания лица в контексте с принципами уголовного судопроизводства указывает на невозможность установления приоритета одной из выдвинутых позиций, ввиду того что принцип состязательности предусматривает вариативность мнений и сторон на факт совершения преступления, тем самым определяется невозможность единого мнения относительно рассмотренных противоречащих друг другу позиций.

Детальный факт законодательной регламентации данной позиции «момента фактического задержания» лица в соответствующих законодательных конструкциях обеспечит возможность законно, правильно, компетентно реализовывать требования норм УПК РФ и иных нормативных положений.

¹Химичева О.В., Шаров Д.В. Некоторые аспекты обеспечения прав лица при задержании по подозрению в совершении преступления // Законы России: опыт, анализ, практика. 2018. № 5. – С. 56-61.

²Ретюнских И. А. Процессуальные проблемы задержания лица по подозрению в совершении преступления: дисс. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001. С. 47.

³Следственный Департамент МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Departamenti/> (дата обращения: 08.04.2021).

⁴Сводный отчет по России за период с января по декабрь 2019 года. Сведения о следственной работе и дознании органов внутренних дел. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 08.04.2021).

УДК 34

ББК 67

DOI 10.53039/2079-4401.2021.4.2.003

© Л.И. Александрова, 2021

Научная специальность 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ КАК АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Л.И. Александрова,

старший научный сотрудник
отдела проблем прокурорского надзора и укрепления законности
в деятельности таможенных органов и на транспорте
НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации

Аннотация. В настоящее время коррупция является одной из самых значимых проблем в России, препятствует социально-экономическому развитию страны, затрагивает все сферы жизнедеятельности общества, представляет угрозу национальной безопасности. Статья посвящена особенностям проявления коррупции в России, причинам распространения и мерам, необходимым для противодействия ей.

Ключевые слова: коррупция, государственная служба, противодействие коррупции, преступления коррупционной направленности, антикоррупционное законодательство

ANTI-CORRUPTION AS A TOPICAL PROBLEM OF MODERN RUSSIA

L.I. Alexandrova,

senior Researcher department of problems of prosecutor's supervision and strengthening
the rule of law in the activities of customs authorities and in transport
Research Institute of the University of the Prosecutor's Office
of the Russian Federation

Abstract. Corruption is currently one of the most significant problems in Russia, which hinders its socio — economic development, affects all spheres of human life, and poses a threat to national security. The article is devoted to the peculiarities of corruption in Russia, the causes of its spread and the measures necessary to counteract it.

Keywords: corruption, public service, anti-corruption, corruption-related crimes, anti-corruption legislation

Для цитирования: Александрова Л.И. Противодействие коррупции как актуальная проблема современной России. // Современная наука. 2021;(2): 13–17.

Противодействие коррупции, представляющей угрозу национальной безопасности России, является актуальной задачей современности. Обладая рядом негативных свойств, коррупция приводит к снижению эффективности функционирования государства, препятствует социально-экономическому развитию, противоречит интересам государства в различных областях деятельности, ослабляет работу государственных служб, снижает доверие к чиновникам, создавая в конечном итоге прямую угрозу безопасности граждан, общества, государства.

Новое качество коррупции, проявляющееся в условиях глобализации, в частности, в ее транснациональных формах, представляет собой серьезную проблему интернационализации, являясь одним из вызовов мировому развитию.

Противодействие коррупционным проявлениям имело место на протяжении всей истории Российского государства. Так, вплоть до XVIII века чиновники жили благодаря «кормлениям», то есть подношениям от тех, чьими проблемами они занимались.

«Почести» (предварительные подарки должностному лицу, решавшему вопросы) и «поминки» (так называли подарок «по итогам») считались законными вещами.

Попытки, предпринимаемые великими киевскими князьями для ограничения произвола чиновничьего аппарата, не имели общесистемного эффекта – эти меры исполнялись либо выборочно или не исполнялись совсем.

Одним из первых борцов с коррупцией на Руси считают Ивана IV Грозного. В исторических летописях отмечалось, что при нем многие государевы слуги «от своего стяжания лишились живота и вотчин». Примечательно, что, по признанию самого самодержца, одной из основных причин введения на Руси опричнины была попытка подавить тотальную коррупцию государственного аппарата. В судебнике 1550 года обозначилось и наказание за взяточничество – смертная казнь.

За время правления Ивана IV Грозного уровень коррупции в стране впервые резко сократился [1].

В современном обществе проблема коррупции носит глобальный характер и стала системной, затрагивающей все сферы жизнедеятельности общества. На Десятом Конгрессе Организации Объединенных Наций (ООН) по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан в своем выступлении по случаю принятия Конвенции ООН против коррупции метко приравнял коррупцию к «социальной чуме», пандемии, которой подвержены все современные общества.

Он отметил, что коррупция как опаснейшее явление присутствует во всех странах – больших и малых, богатых и бедных – и ведет к ослаблению демократии, правопорядка, искажению рыночных механизмов, к нарушениям прав человека, ухудшению качества жизни, способствует организованной преступности, терроризму и другим угрозам международной безопасности [2].

В России уровень коррупции находится на угрожающе высокой отметке. Согласно данным неправительственной международной организации по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру Transparency International в Индексе восприятия коррупции за 2020 год в списке из 180 стран мира Россия занимает 130-ю строчку (чем она ниже, тем более коррумпированной считается страна), находясь на одном уровне с Азербайджаном, Габонем, Малавией и Мали.

Россия уже много лет занимает далеко не самые высокие места в Индексе, что отражает отсутствие системного противодействия коррупции и, по мнению экспертов, свидетельствует о неэффективности принимаемых мер. Такое положение вызывает серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создавая негативный имидж России на международной арене [3].

Только за 9 месяцев 2020 года прокурорами выявлено около 190 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования свыше 47 тыс. лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, около 6 тыс. лиц, включая юридических, – к административной. По материалам прокурорских проверок возбуждено почти 2,5 тыс. уголовных дел, 350 лиц уволены в связи с утратой доверия, включая представителей правоохранительных органов, и

руководителей высокого уровня. Так, по актам реагирования прокуратуры Республики Калмыкия и Пензенской области в связи с утратой доверия уволены заместитель министра и министр сельского хозяйства этих регионов, а по актам реагирования прокуратуры Саратовской области – заместитель министра транспорта области [4].

Ущерб от коррупционных преступлений в России по возбужденным в 2020 году уголовным делам составил более 63 млрд рублей. Российские суды вынесли более 8 тыс. обвинительных приговоров в отношении 9 тыс. человек, которым инкриминировались коррупционные преступления.

При этом реальные сроки получили только 18% осужденных, еще 35% получили условные сроки, 40% – судебные штрафы. В качестве дополнительного наказания, как правило, применено лишение права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью [5].

По информации Генерального прокурора Российской Федерации, в десятку регионов, с самым высоким уровнем коррупции, вошли Республика Мордовия, Чувашская Республика, Камчатский край, Архангельская, Брянская, Магаданская, Новгородская, Оренбургская, Саратовская и Тюменская области, где коэффициент преступности на 100 тысяч населения варьируется от 29,68 до 26,31 (в целом по стране этот коэффициент составил 21,1 преступления на 100 тысяч населения страны) [6].

Коррупционным проявлениям подвержены практически все области государственного аппарата: от дачи взяток для поступления ребенка в детский сад, школу, для откупа от службы в вооруженных силах до взяточничества на уровне высших государственных чиновников.

Например, 30 января 2019 года в Совете Федерации непосредственно в зале заседаний был задержан правоохранительными органами сенатор Карачаево-Черкесской Республики, подозреваемый в причастности к приступным группировкам, а его отец – к хищениям газа на 30 млрд рублей [7].

Анализ криминогенной обстановки показал, что наиболее подвержены коррупции сферы, связанные с освоением бюджетных средств, в том числе выделяемых в рамках целевых программ и национальных проектов, а также с организацией торгов, управлением имуществом, жилищно-коммуналь-

ным хозяйством, контрольно-ревизионной и правоохранительной деятельностью.

В части объема бюджетных нарушений со средствами федерального бюджета за 2019 год, по сведениям руководителя Счетной палаты РФ А. Кудрина, за 2019 год было выявлено нарушений на сумму около 804 млрд руб. (в 2017 году – 547,2 млрд руб., в 2018 году – 426,1 млрд руб.), из которых треть нарушений относятся к уголовным преступлениям. Оценивая объемы коррупции в России, А. Кудрин отметил, что ущерб для экономики России измеряется триллионами рублей (объем ВВП в 2019 году составил 109,3 трлн руб.), в том числе по уголовным преступлениям с бюджетными средствами – 2-3 млрд рублей в год [8].

Вызывают беспокойство коррупционные проявления, выявляемые в правоохранительных и силовых структурах. Так, в Вооруженных силах, пограничных органах ФСБ России, войсках национальной гвардии РФ, воинских формированиях МЧС России число зарегистрированных преступлений коррупционной направленности в 2019 году увеличилось на 11% (до 2386), их доля в общей структуре преступности составила около 23 %, на 45% вырос причиненный государству ущерб, составивший 10,6 млрд рублей. Кроме того, у военных и силовиков более чем на 17% выросло число присвоений и растрат, на 26% – должностных подлогов, на 14% – превышений должностных полномочий из корыстных побуждений, более чем на 22% увеличилось количество случаев получения взятки и на 42% – мелкого взяточничества. Практически на прежнем уровне остались мошенничества и корыстные злоупотребления [6].

Сферой с самыми высокими коррупционными рисками в России остаются также информационные технологии и цифровизация, являющиеся непрозрачными и имеющие постоянные значительные бюджетные вливания, что весьма привлекательно для криминально-рентного бизнеса.

Аналитики сообщают о возросшем уровне коррупции в транснациональных транспортных корпорациях. Непрозрачное распределение активов в сфере транспорта и логистики создает необходимую базу для возможности мошенничества в области закупок, взяточничества, граничащего с вымогательством, а также взяточничества путем подбора

подходящих поставщиков и заключения контрактов с ними в ущерб качеству продукции. В 71% от всех мошеннических сделок, как правило, замешаны представители высшего руководства компании. Менеджеры среднего звена играют особо важную роль в преступных схемах в 48% от всех выявленных незаконных экономических схем [9].

Касаясь причин коррупции, следует отметить, что она порождается множеством факторов, имеющих общий или специфический характер, политическую, экономическую, правовую, нравственную и иную природу. К примеру, к политическим причинам коррупционных проявлений можно отнести отсутствие четкого регламента компетенций между государственными структурами с сохранением определенной доли дублирования служебных полномочий при пренебрежительном отношении государственных служащих к своим обязанностям; наличие большого количества бюрократических разрешительных процедур; неудовлетворительный подбор, расстановка и воспитание российских чиновников; недостаточный государственный и общественный контроль со стороны институтов гражданского общества за функционированием чиновничьего аппарата за их повседневной деятельностью [10].

К экономическим причинам коррупции можно отнести низкие заработные платы государственных служащих, а также их возможность влиять на деятельность фирм и граждан, экономическую нестабильность, высокую инфляцию, при которой обесцениваются денежные средства, что стимулирует служащих искать иные (коррупционные) источники дохода; высокие налоги и страховые взносы, детерминирующие уход от их уплаты посредством подкупа работников налоговых органов и др.

Нравственные причины коррупционных проявлений: деморализация общества; укоренение в сознании части людей правового нигилизма, деформация его (сознания) в сторону наживы, приобретения выгод, преимуществ как законными, так и незаконными способами; общественная пассивность в отношении своеволия преступников; недостатки антикоррупционного образования.

К правовым причинам коррупции относятся: несовершенство антикоррупционного законодательства (например, законодательное понятие коррупции не охватывает посредничество в подкупе);

наличие в нормативных правовых актах коррупционных факторов (например, по правилам статей 75, 76, 76.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) лицо может быть освобождено от уголовной ответственности по усмотрению должностного лица правоохранительного органа или суда); излишний либерализм судов при назначении наказаний коррупционерам, когда большинство взяточников отделяется штрафом или условным осуждением; сложная процедура привлечения к уголовной ответственности совершивших коррупционные преступления должностных лиц, в отношении которых действует особый порядок производства (глава 52 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Причины коррупции в России коренятся также в советских традициях, терпимости населения к этому явлению и его неверии в эффективность правоохранительных органов.

Понимание общественной опасности коррупционности и ее присутствия во множественных сферах развития общества требует совершенствования и усиления антикоррупционных мер. В последние годы российской власти удалось имплементировать некоторые передовые практики из международного опыта превентивных мер борьбы с коррупцией. Например, введение ограничения стоимости подарков, получаемых государственными служащими (опыт США, Великобритании, Сингапура); выстраивание адекватной системы внутреннего и внешнего контроля за деятельностью должностных лиц в органах государственной власти (Финляндия), контроль за крупными расходами и имуществом госслужащих и работников государственного сектора (Дания) и др.

Очень важной и успешно реализуемой антикоррупционной процедурой стало декларирование доходов и расходов широкого круга лиц, начиная с президента и заканчивая муниципальным чиновником, а также руководителями бизнеса с государственным участием. Суммы, возвращаемые в доход государства как незаконное обогащение, исчисляются миллиардами. 29 декабря 2020 года Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации опубликована обновленная редакция Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответ-

ствующей формы справки в 2021 году (за отчетный 2020 год).

Главной новеллой российского антикоррупционного законодательства в прошедшем году стало введение обязанности государственных служащих декларировать цифровые финансовые инструменты и цифровую валюту. Так, с 1 января по 30 июня 2021 года лица, поступающие на государственную службу, а также служащие, переходящие на должности, включенные в перечень, обязаны подавать уведомление об имеющихся у них цифровых финансовых активах, цифровой валюте, цифровых правах и утилитарных цифровых правах, а с июля 2021 года такие сведения будут включаться в справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Нуждаются в совершенствовании и другие законодательные акты. Например, в УК РФ по вопросам эффективности наказания за коррупционные преступления, конфискации имущества, которая в настоящее время применяется не по всем коррупционным преступлениям, в том числе за совершенные многих преступлений в сфере экономической деятельности, в результате которых причиняется огромный материальный ущерб обществу и государству (ст. 159, 159.1-159.6, 160 УК РФ и т.д.).

В заключение следует отметить, что борьба с коррупцией в России должна осуществляться по всем направлениям государственной политики.

Необходимо использовать положительный опыт противодействия коррупции в зарубежных странах, а также международные стандарты. Например, в Швеции, долгое время лидирующей среди самых коррумпированных стран, в результате последовательных мер руководства страны, в частности, введения системы налогообложения, льгот и субсидий, стимулирующих чиновников на честную деятельность; обеспечения прозрачности осуществления деятельности должностных лиц, через допуск граждан к внутренним государственным документам и предоставление возможности ориентироваться в порядке функционирования государственных органов; сокращения материального обеспечения государственных служащих, значительно превышающее ранее средний заработок в стране; предъявления к государственным служащим высоких этических требований с осуществлением контроля

за их соблюдением со стороны общественности Швеции удалось добиться существенных успехов.

Китайское законодательство считается самым жестоким в мире относительно коррупционеров. За взяточничество или хищение государственно-го имущества государственным служащим грозит смертная казнь. Суровые меры наказания иногда совмещают с профилактической работой: так, чиновники и их семьи посещают специальные курсы, на которых их учат не воровать, не брать взятки, мотивируя на честную работу во благо своей страны.

В заключение следует отметить, что в мире имеется большой опыт борьбы с коррупцией, но применение тех или иных мер по борьбе с коррупцией напрямую зависит от уровня развития в стране демократических институтов и правового сознания общества.

Особое место в минимизации коррупции занимают воспитательные меры противодействия коррупционному поведению, в том числе развитию культуры честности, этичного поведения и нетерпимости к коррупции в обществе; разработке сдерживающих социальных механизмов к использованию коррумпированных методов ведения бизнеса в государственном и частном секторах экономики.

Успешность дальнейшей работы по борьбе с коррупцией в России заключается также в последовательной системной реализации важных принципов управления финансами государственного сектора – прозрачности и открытости, включая развитие электронного правительства, использование цифровых технологий в сфере государственных закупок, усиление роли органов внешнего и стратегического аудита; поощрения участия граждан в принятии финансовых решений на макроуровне (например, в рамках инициативного бюджетирования в рамках местного самоуправления); требование подотчетности от государственных служащих и субъектов частного сектора, работающих с государственными средствами.

Проблемы коррупции должны решаться системно путем проведения мероприятий, включающих решение организационных, социальных, экономических и правовых вопросов на основе специальных нормативных правовых мер, в том числе общегосударственных, направляемых не только на выявление уже совершенных правонарушений, но и

на устранение условий для их возникновения. Координатором антикоррупционной деятельности в решении этих вопросов выступает прокуратура как надзорный орган, следящий за точной реализацией антикоррупционного законодательства, и как орган, непосредственно выявляющий и пресекающий коррупционные проявления.

Литература:

1. Каськов И. В., Цыганков А. Н., Штанько М. А. Борьба с коррупцией в таможенных органах: исторический опыт и современность // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2014 г.). СПб. 2014. С. 49-51 // Режим доступа: URL: <https://moluch.ru/conf/econ/archive/131/6626/> (дата обращения: 07.04.2021).
2. Десятый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Вена, Австрия, 10-17 апр. 2000 г.): сб. док. Под ред. Волеводз А.Г. М.: Юрлитинформ, 2001, 369 С.
3. Режим доступа: URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsii/rossiya-v-indeks-vospriyatiya-korrupsii-2020-30-ballof-i-129-mesto.html> (дата обращения: 07.04.2021).
4. Интервью Генерального прокурора Российской Федерации Краснова И. о новых способах борьбы с коррупцией. Российская газета (Федеральный выпуск № 277(8331), 12.08.2020. URL: <https://rg.ru/2020/12/08/generalnyj-prokuror-igor-krasnov-onovyh-sposobah-borby-s-korrupciej.html> (дата обращения: 02.04.2021).
5. «63 миллиарда рублей ущерба от коррупции в России — это много или мало?» URL: <https://realnoevremya.ru/news/205464-uscherb-ot-korrupsii-v-2020-godu-sostavil-63-mlrd-rublej> (дата обращения: 02.04.2021).
6. «Генпрокуратура назвала самые коррупционные регионы страны». Российская газета – Федеральный выпуск № 133(8187), 18.06.2020. URL: <https://rg.ru/2020/06/18/reg-pfo/genprokuratura-nazvala-samye-korrupcionnye-regiony-strany.html> (дата обращения: 05.04.2021).
7. «Потеря иммунитета» URL: <https://rg.ru/2019/01/30/reg-cfo/rossijskogo-senatora-ypervye-zaderzhali-na-zasedanii-sovfeda.html> (дата обращения: 07.04.2021).
8. «Коррупция в России — ее масштабы и как с ней борется власть». Информационно-аналитическое издание «Банки Сегодня», выпуск 39, 21.02.2020 // Режим доступа: URL: <https://bankstoday.net/last-articles/korrupsiya-v-rossii-eyo-masshtaby-i-kak-snej-boretsya-vlast> (дата обращения: 06.04.2021).
9. «Аналитики сообщают о высоком уровне коррупции в транснациональных транспортных корпорациях» URL: <https://perevozka24.ru/news/analitiki-soobschayut-o-vysokom-urovne-korrupsii-v-transnatsionalnyh-transportnyh-korporaciyah> (дата обращения: 01.04.2021).
10. Платов Е.В. «Причины коррупции в России» Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2018. — Т. 6, № 4 [Электронный ресурс]. URL: <http://esj.pnzgu.ru>. (дата обращения: 05.04.2021).

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО И ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Татьяна Владимировна Сезонова,

преподаватель кафедры криминалистики и предварительного расследования в ОВД Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова, кандидат педагогических наук

Контакты: ул. Игнатова, д. 2, Орел, Россия, 302027

E-mail: setav2010@yandex.ru

Тел. 8 (920)2086684

Ева Дмитриевна Андреева,

курсант 3 курса подготовки следователей ОВД

Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова

Контакты: ул. Игнатова, д. 2, Орел, Россия, 302027

E-mail: eva.andreeva2001@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена актуальным вопросам, связанным с осуществлением судебно-экспертной деятельности на современном этапе. Обозначены проблемы правового и организационного характера, среди которых обеспеченность судебно-экспертных учреждений современными технико-криминалистическими средствами, профессиональная подготовка экспертов. Указывается на необходимость внесения изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие судебно-экспертную деятельность, с целью повышения эффективности судебной экспертизы в уголовном процессе.

Ключевые слова: судебно-экспертная деятельность, технико-криминалистические средства, профессиональная подготовка экспертов, негосударственные экспертные учреждения, сертификация

MODERN PROBLEMS OF LEGAL AND ORGANIZATIONAL SUPPORT OF FORENSIC EXPERT ACTIVITY

Tatyana V. Sezonova,

lecturer of the Department of Criminalistics and Preliminary Investigation in the Department of Internal Affairs of the Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov, Candidate of Pedagogical Sciences

Contacts: ul. Ignatova, d. 2, Orel, Russia, 302027

Eva D. Andreeva,

cadet of the 3rd year of training of investigators of the Department of Internal Affairs of the Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. V. Lukyanov

Contacts: ul. Ignatova, d. 2, Orel, Russia, 302027

Abstract. The article is devoted to topical issues related to the implementation of forensic expertise at the present stage. The problems of legal and organizational nature are identified, including the provision of forensic institutions with modern technical and forensic means, professional training of experts. It is pointed out that it is necessary to make changes to the normative legal acts regulating forensic expert activity in order to increase the effectiveness of forensic expertise in criminal proceedings.

Keywords: forensic activity, technical and forensic tools, professional training of experts, non-state expert institutions, certification

Для цитирования: Сезонова Т.В., Андреева Е.Д. Современные проблемы правового и организационного обеспечения судебно-экспертной деятельности. // Современная наука. 2021;(2): 18–21.

Одной из фундаментальных основ объективизации расследования преступлений является использование специальных знаний, наиболее развитой и востребованной формой которой является судебная экспертиза.

Она представляет собой важный элемент правосудия, позволяющий расширить границы познания каких-либо событий и фактов, ставших предметом изучения в процессе судопроизводства. С одной стороны, судебная экспертиза как одна из форм про-

цессуальной деятельности строго регламентирована законом, определяющим порядок проведения исследования и подготовки заключения эксперта по вопросам, разрешение которых требует специальных познаний в области науки, техники, искусства или ремесла.

Однако, за последние несколько лет, судебно-экспертная деятельность заметно активизировалась и становится все более актуальной. Прослеживается прямая зависимость между качеством экспертно-

го обеспечения раскрытия и расследования преступлений и методической и материально-технической базой (наличием современного аналитического оборудования), квалификацией экспертов, нормативно-правовым регулированием экспертиз. Развитие науки, последовательное совершенствование техники, а также широкое внедрение в сферу жизнедеятельности человека передовых технологий и усовершенствованных технических устройств и, как следствие, обширность и разноплановость используемых в различных видах судебных экспертиз научных знаний предопределяет различные подходы к профессиональной подготовке и переподготовке, а также к повышению квалификации судебных экспертов разных специальностей (5). Это обстоятельство определило возникновение и бурное развитие в последние десятилетия новой отрасли научного знания – экспертологии, которая является закономерным продуктом развития общей теории судебной экспертизы. Предметом экспертологии являются теоретические, правовые и организационные закономерности судебно-экспертной деятельности в целом.

В настоящее время в работе судебных экспертов выделяют ряд фундаментальных практических проблем. Во-первых, обеспеченность судебно-экспертных учреждений современными технико-криминалистическими средствами и инновационными судебно-экспертными технологиями. В настоящее время уровень оснащенности экспертных учреждений различных ведомств весьма неравномерен. Например, в силовых ведомствах техническое снабжение экспертно-криминалистических подразделений осуществляется согласно определенным нормам, в соответствии с которыми выделяются денежные средства и производится централизованная закупка технических средств. Одновременно с поступлением новой техники организуется обучение экспертов. Таким образом, качество работы судебно-экспертных учреждений напрямую зависит не только от знаний и навыков сотрудников, но и от финансово-экономического и научно-технического обеспечения. Такую зависимость, по нашему мнению, необходимо минимизировать. Решение проблемы совершенствования информационного обеспечения экспертно-криминалистической деятельности связано с созданием интегрированных банков данных.

Во-вторых, недостаточная профессиональная подготовка порождает возможность формирования у судебного эксперта особого психологического состояния, именуемого в правоприменительной деятельности как ложное понимание интересов службы, что весьма негативным образом сказывается на алгоритме познавательной и оценочной деятельности, приводит к запрограммированным экспертным ошибкам либо, как не печально, к даче заведомо ложных заключений, влекущих уголовную ответственность. Экспертные ошибки могут быть связаны с определенными чертами личности. Отрицательно сказывается неустойчивое психологическое состояние, вызванное переутомлением, стрессом, поспешностью. Определенную роль играет неуверенность в своих знаниях, повышенная внушаемость, мнительность или излишняя самоуверенность. Иногда отдельные эксперты пытаются неоправданно использовать какие-то новые методы, что может привести к ошибочности заключения (3). Незнание основ криминалистической тактики и методики расследования не позволяет судебному эксперту правильно оценить свои роль и место в процессе построения системы доказательств, обеспечить соотносимость возникающих экспертных, следственных и оперативно-разыскных версий, что должно быть залогом эффективного и объективного расследования на основе творческого взаимодействия всех трех составляющих.

Решение данной проблемы видится в изменении существующего подхода к профессиональной подготовке экспертных кадров, в особенности специалистов, производящих экспертизы специальных видов.

В-третьих, неумение наладить деловой контакт со следователем, оперативным работником; отсутствие профессиональных навыков состязательности в судебном процессе, которые являются обязательным атрибутом судебного эксперта любого специально-научного направления, неполное понимание того, что эксперт – это представитель юридического сообщества и его профессия предусматривает не только знание теории судебной экспертизы и действующего законодательства, но и основ уголовного процесса.

Особенно указанные проблемы обостряются в случаях наличия правовых коллизий, требующих к

себе более внимательного и юридически конструктивного отношения (2).

В отдельную группу можно выделить проблемы, вызванные несовершенством правовой и судопроизводственной системы, отсутствием адекватного наказания за серьезные правонарушения. Они препятствуют деятельности эксперта и проведению судебной экспертизы. Статус судебного эксперта установлен законодательством, но в соответствии с Федеральным законом от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»), с одной стороны, сохранились нормы и принципы, которые помогают развивать экспертную деятельность, а с другой стороны, часть их устарела и не соответствует научно-техническому прогрессу. Потребность в унификации законодательства о судебной экспертизе связана с тем, что решаемые экспертные задачи не зависят от процессуальной процедуры, а определяются родом и видом судебных экспертиз.

На наш взгляд, в настоящее время для правового обеспечения судебно-экспертной деятельности необходима регламентация прав и обязанностей судебного эксперта в виде единых стандартизирующих норм. Возможно издание их отдельным сборником, в котором будут содержаться полные и сокращенные тексты официальных норм, соответствующие процессуальному законодательству. Сборник должен включать нормативную базу, а также регламент производства экспертиз по различным делам (уголовным, гражданским и т.д.), порядок проведения экспертизы, информацию о том, какие лица (субъекты) должны быть подключены, какие приборы и оборудование должны использоваться. Для того чтобы обеспечить управление и развитие экспертной деятельности с учетом современных организационно-методических принципов, необходимо увеличить информационные потоки, материальное обеспечение, проводить мониторинг деятельности сотрудников, а также разрабатывать новые планы, программы, ставить новые цели.

Поскольку деятельность судебного эксперта сложная и трудоемкая, необходимо расширять перечень учреждений, которые будут обеспечивать производство судебных экспертиз. Законодатель не

требует, чтобы экспертные учреждения были обязательно государственными. Наличие независимых экспертных организаций благоприятно сказывается на общем экспертном уровне в стране, сокращает сроки производства экспертиз. Но деятельность независимых экспертных организаций и негосударственных экспертов, несмотря на широкое развитие этой формы судебно-экспертной деятельности, должным образом не отрегулирована, на негосударственных судебных экспертов не распространяются профессиональные и квалификационные требования, предъявляемые к государственному судебному эксперту.

Пробелом является сертификация негосударственных экспертов. В законе не прописана обязательная сертификация для негосударственных экспертов и это пагубно влияет на объективность и достоверность экспертных заключений. Существует большое количество сомнительных организаций, продающих сертификаты на право производства судебной экспертизы, которые подтверждают наличие специальных знаний и позволяют выполнять экспертизы определенной специальности.

При этом данные организации не обладают лицензией на право образовательной деятельности и не требуют обязательного прохождения обучения (1). Негосударственные экспертные учреждения, выполняющие судебные экспертизы, должны иметь сертифицированных работников. Система сертификации гарантирует необходимый уровень подготовки лиц, обладающих специальными знаниями в науке, технике, искусстве или ремесле и участвующих в судопроизводстве в том или ином статусе. Сертификация на право самостоятельного выполнения судебных экспертиз по определенной специальности должна включать проверку знаний и компетентности экспертов в соответствующем органе.

Наилучшим решением указанной проблемы является добровольная сертификация негосударственных экспертов и ведение реестра сертифицированных экспертов. Такое решение, закрепленное на законодательном уровне, способствовало бы созданию подлинно научного потенциала для производства судебных экспертиз и исключению из этого процесса лиц, не обладающих необходимой для производства судебных экспертиз компетенцией. Для обеспечения возможности доступа негосудар-

ственных судебно-экспертных учреждений к базам данных и экспертным методикам, разработанным в государственных экспертных учреждениях, должен быть создан специальный правовой регламент, поскольку полный открытый доступ к методикам может быть использован при совершении противоправных действий.

Правовой статус негосударственных экспертных учреждений и их организация должны регламентироваться законодателем, для этого требуется подготовить новый федеральный закон или внести поправки в существующий Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», который бы смог детально регламентировать деятельность негосударственных судебно-экспертных учреждений. Принятие нового закона действительно необходимо для регулирования деятельности как негосударственных, так и государственных экспертов, что усовершенствует систему негосударственных судебно-экспертных учреждений и позволит задать новые векторы для развития судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации.

В заключение следует отметить, что для решения обозначенных проблем необходима реализация единой государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности, направленной на повышение материально-технического уровня и результативности работы специалистов судебно-

экспертных учреждений, укрепление научно-методического потенциала, организации взаимодействия с экспертными службами других государств.

Литература:

1. Азаров В.А., Кондратьев А.Е. Об устранении пробелов правовой регламентации деятельности негосударственных экспертов в уголовном судопроизводстве // Вестник Омского университета. 2017. С. 211-221.
2. Владимиров В.Ю., Ковалев А.В. и др. Правовые и тактические аспекты обеспечения законности и эффективности судебно-экспертной деятельности // Судебная экспертиза: прошлое, настоящее и взгляд в будущее: материалы международной научно-практической конференции. – Санкт-Петербургский университет МВД России (Санкт-Петербург), 2017. С.81-88.
3. Гранат Н.Л. Опыт психологического изучения личности эксперта // Материалы всесоюзной научной конференции «Современные тенденции развития судебной экспертизы вещественных доказательств и пути внедрения новых физических, химических и биологических методов исследования в экспертную практику». Ч. 1: Теоретические, процессуальные и организационные проблемы судебной экспертизы. – М., 1972. С.122-123.
4. Иванов К.Г. Криминалистика: учебник для вузов. – М.: Издательство Юрайт, 2020. С. 487.
5. Сорокотягин И. Н. Судебная экспертиза: учебник и практикум для бакалавриата и специалиста. – М.: Издательство Юрайт, 2019. С. 288.

К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Владимир Иванович Майоров,

профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России,
доктор юридических наук, профессор

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления государственной политики в области обеспечения БДД, которая реализуется на основе положений нормативных актов, стратегических и программных документов. Представлен анализ «Стратегии безопасности дорожного движения на 2018-2024 годы», как реализации приоритетных направлений государственной политики в области обеспечения БДД. Акцентируется внимание на том, что Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» прекратила свое действие, а новая до сих пор не принята, в результате с начала 2021 г. на федеральном уровне обеспечения БДД в плане реализации программных мероприятий наблюдается некий вакуум, который необходимо ликвидировать путем принятия новой федеральной целевой программы обеспечения БДД, так как это имеет критическую важность для повышения безопасности участников дорожного движения. Сделан вывод, что в современных условиях требуется проведение концептуально единой государственной политики в области обеспечения БДД, основанной на функциональном взаимодействии различных органов власти, при участии граждан и институтов гражданского общества.

Ключевые слова: государственная политика, обеспечение безопасности дорожного движения

TO THE QUESTION ABOUT THE MAIN DIRECTIONS OF THE STATE POLICY IN THE FIELD OF PROVIDING ROAD SAFETY

Vladimir I. Mayorov,

Professor of the Department of Administrative activities of internal affairs bodies
Tyumen Institute for Improvement qualifications of employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Doctor of Law, Professor

Annotation. The article considers the main directions of the state policy in the field of ensuring BDD, which is implemented on the basis of the provisions of normative acts, strategic and program documents. The analysis of the "Road Safety Strategy for 2018-2024" as the implementation of the priority directions of the state policy in the field of road safety is presented. Attention is focused on the fact that the Federal Target Program "Improving road safety in 2013-2020" has ceased to operate, and the new one has not yet been adopted, as a result, since the beginning of 2021, at the federal level of road safety, there is a certain vacuum in the implementation of program measures, which must be eliminated by the adoption of a new federal target program for road safety, as this is of critical importance for improving the safety of road users. It is concluded that in modern conditions it is necessary to carry out a conceptually unified state policy in the field of ensuring road safety, based on the functional interaction of various authorities, with the participation of citizens and civil society institutions.

Keywords: state policy, ensuring road safety

Для цитирования: Майоров В.И. К вопросу об основных направлениях государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения. // Современная наука. 2021;(1): 22–25.

Обеспечение безопасности дорожного движения – комплексная проблема, требующая реализации управленческой деятельности по различным направлениям. Субъектом управления в области обеспечения безопасности дорожного движения¹ является государство в лице органов исполнительной власти. В рамках государства общественные отношения определенным образом упорядочиваются и приобретают содержание налаженной системы, в которой соблюдается баланс интересов всех участников таких отношений².

Деятельность государственных органов по обеспечению БДД получает свое отражение в проводимой в этой области государственной политике. Так, согласно абз. 2 п. 1 ст. 6 Федерального закона

от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»³, одним из ключевых полномочий Российской Федерации в области безопасности дорожного движения является формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Государственная политика в области обеспечения БДД реализуется на основе положений нормативных правовых актов, стратегических и программных документов, среди которых Федеральный закон «О безопасности дорожного движения», Стратегия безопасности дорожного движения на 2018-2024 годы⁴, Национальный проект «Безопасные качественные дороги» и пр.

В общем виде основные направления государственной политики в области обеспечения БДД сформулированы в Федеральном законе «О безопасности дорожного движения».

Анализ главы II «Государственная политика в области обеспечения безопасности дорожного движения» Федерального закона «О безопасности дорожного движения» позволяет к основным направлениям государственной политики в рассматриваемой области отнести следующие:

1. реализация направлений обеспечения БДД, перечисленных в ст. 5 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

2. определение полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения БДД;

3. установление форм участия общественных объединений в осуществлении мероприятий по обеспечению БДД;

4. организация государственного учета основных показателей состояния БДД;

5. разработка федеральных, региональных и местных программ обеспечения БДД.

Среди документов доктринального характера ключевое место занимает Стратегия БДД, которая служит основой планирования при реализации политики в области обеспечения безопасности дорожного движения на 2018–2024 годы, а также содержит совокупность мер, направленных на повышение безопасности дорожного движения и снижение смертности в данной сфере, сформированных на системной основе⁵.

В Стратегии БДД выделены направления ее реализации, которые можно рассматривать как приоритетные направления государственной политики в области обеспечения БДД, имеющие критическую важность для повышения безопасности дорожного движения в заданный период (2018-2024 гг.).

К данным направлениям относятся:

1. изменение поведения участников дорожного движения с целью безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения;

2. повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий и их последствий наиболее уязвимых участников дорожного движения, прежде всего детей и пешеходов;

3. совершенствование улично-дорожной сети по условиям безопасности дорожного движения, включая развитие работ по организации дорожного движения;

4. совершенствование организационно-правовых механизмов допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении;

5. совершенствование системы управления безопасностью дорожного движения;

6. развитие системы оказания помощи и спасения пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий⁶.

Рассмотрим содержание каждого из направлений более подробно.

Соблюдение правил дорожного движения⁷ является обязательным для всех его участников, однако для российских граждан характерен определенный правовой нигилизм – это подтверждает ежегодная статистика роста выявляемых нарушений ПДД. В таких условиях изменение поведения участников дорожного движения, формирование у них убежденности в необходимости соблюдения ПДД для обеспечения собственной безопасности и безопасности окружающих людей способно оказать положительное влияние на состояние БДД. Деятельность государственных органов по данному направлению заключается в следующем: совершенствование пропаганды БДД, информационно-разъяснительной работы; формирование положительного имиджа сотрудников Госавтоинспекции; вовлечение граждан и институтов гражданского общества в профилактическую деятельность в области БДД; развитие механизмов экономического стимулирования, направленных на соблюдение требований БДД, и др.

Повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий⁸ наиболее уязвимых категорий участников дорожного движения как отдельное направление государственной политики в области обеспечения БДД обусловлено высоким уровнем смертности и травматизма детей и пешеходов. Так, за 11 мес. 2020 года в ДТП погиб 701 несовершеннолетний, 21 501 ребенок пострадал. В отношении пешеходов статистика демонстрирует еще большие показатели – за указанный период погибло 3 998 человек, ранены 33 330⁹. Следует учитывать, что нередко ДТП с пешеходами происходят из-за нарушения ими ПДД (в 2020 году такие ДТП составили почти треть от числа всех дорожных аварий с пешеходами), однако высокая латентность подобных нарушений приводит к тому, что пешеходы, в отличие

от водителей транспортных средств, остаются без внимания законодателя при рассмотрении вопросов усиления административной ответственности и принятия других административно-правовых мер. В настоящее время ответственность пешехода за нарушение ПДД по ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ представляет собой наложение административного штрафа в размере 500 руб., за нарушение ПДД, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью (ч. 2 ст. 12.30 КоАП) – штраф от 1 тыс. до 1,5 тыс. руб.

На наш взгляд, необходимо повышение существующих санкций за нарушение ПДД пешеходами, которые являются активными участниками дорожного движения и своими противоправными действиями несут опасность как для себя, так и для других участников этого процесса.

В Стратегии БДД для повышения безопасности пешеходов предлагаются меры по организации дорожного движения (разграничению транспортных и пешеходных потоков), обустройству пешеходных переходов.

Развитие организации дорожного движения¹⁰ является отдельным направлением государственной политики, обеспеченным соответствующей нормативной правовой базой: Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подзаконными актами. Согласно легальному определению ОДД представляет собой деятельность по упорядочению движения транспортных средств и (или) пешеходов на дорогах, направленную на снижение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов, при условии обеспечения безопасности дорожного движения¹¹. Приоритет обеспечения БДД является как условием ОДД, так и принципом этой деятельности. Соответственно, все осуществляемые мероприятия по организации дорожного движения призваны в той или иной степени способствовать решению задачи повышения БДД.

Совершенствование организационно-правовых механизмов допуска транспортных средств¹² и их водителей к участию в дорожном движении предполагает работу в двух направлениях: меры в области подготовки водителей ТС и в области проверки технического состояния ТС для их допуска к участию в дорожном движении.

Контроль за техническим состоянием ТС, находящегося в эксплуатации, осуществляет ряд субъектов, среди которых основные полномочия возложены на Госавтоинспекцию МВД России. В результате реформ последнего десятилетия функция по проведению технического осмотра ТС была передана коммерческим организациям, что обусловило изменения в структуре Госавтоинспекции, в том числе

значительное сокращение штата сотрудников технического надзора.

Практика показала неэффективность ослабления государственного контроля в области проведения технического осмотра ТС, в связи с чем в настоящее время наблюдается обратный процесс – на стадиях разработки и принятия находится целый комплекс нормативных правовых актов, направленных на усиление государственного присутствия в этой сфере, совершенствование организационно-правовых аспектов проведения техосмотра¹³.

Обеспечение полноценной подготовки будущих водителей ТС включает как работу по совершенствованию форм и методов учебного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональному обучению водителей, так и изменения в организации приема и пересдачи экзаменов для получения водительского удостоверения. При этом новый порядок приема данных экзаменов, направленный на приоритет оценки поведения экзаменуемых в условиях реального дорожного движения (в связи с чем был исключен такой этап экзамена, как «площадка»), должен вступить в силу с 1 апреля 2021 года. Кроме того, с 1 января 2021 года действует новый порядок профессионального отбора и обучения водителей автомобильного и городского наземного электрического транспорта¹⁴.

Одним из важнейших направлений государственной политики в области обеспечения БДД является совершенствование системы управления безопасностью дорожного движения. Система обеспечения БДД включает в себя значительное количество субъектов, целью деятельности которых является исключение реальных и потенциальных угроз для участников дорожного движения, обеспечение степени и качества их защищенности от ДТП и негативных последствий эксплуатации автотранспорта при осуществлении общественно необходимого объема перемещения людей, предметов их труда. Данная деятельность осуществляется по различным направлениям и регулируется большим объемом нормативных актов и документов. Динамика развития общественных отношений, сложность и многоаспектность задач, стоящих перед управленческими субъектами в области обеспечения БДД, обуславливают необходимость постоянного совершенствования организационно-правовых основ их деятельности.

Основными задачами государственной политики в рамках этого направления являются оптимизация компетенции управленческих субъектов в области БДД; развитие координации между органами власти всех уровней, участвующих в обеспечении БДД; реализация мероприятий программ по предупреждению аварийности; совершенствование нормативной правовой базы, в том числе правового регулирования административной ответственности

за правонарушения в области дорожного движения; изучение и внедрение эффективных примеров зарубежного опыта обеспечения БДД.

Следует обратить внимание на тот факт, что деятельность по обеспечению БДД должна осуществляться на основе программно-целевого подхода. Однако федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах»¹⁵ прекратила свое действие, а новая до сих пор не принята, несмотря на то, что Президентом РФ В.В. Путиным на заседании Госсовета еще в июне 2019 года поручено Правительству РФ в срок до 1 декабря 2020 года разработать и принять федеральную программу обеспечения безопасности дорожного движения на 2021-2030 гг.¹⁶ В результате с начала 2021 года на федеральном уровне обеспечения БДД в плане реализации программных мероприятий наблюдается некий вакуум, который необходимо как можно скорее ликвидировать путем принятия новой федеральной целевой программы.

Последнее направление – развитие системы оказания помощи и спасения пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий – на первый взгляд, охватывает достаточно узкую область деятельности, тем не менее снижение тяжести последствий ДТП также является важным компонентом обеспечения БДД.

Стратегией БДД по данному направлению определены следующие задачи:

- развитие института оказания первой помощи пострадавшим в ДТП;
- разработка регламентов взаимодействия заинтересованных служб при получении сигнала о возникновении ДТП, о координации действий при выезде на место ДТП и непосредственно на месте происшествия;
- использование в этих целях информационных систем, в том числе Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС»;
- разработка мер по обеспечению бесперебойного движения автотранспорта оперативных служб при выезде на место ДТП;
- расширение практики применения авиационной техники для прибытия на место ДТП и доставки пострадавших в лечебные учреждения¹⁷.

Таким образом, государственная политика в области обеспечения БДД направлена на реализацию целей и задач государства в данной сфере.

В современных условиях функционирования нашей страны на уровне стратегического планиро-

вания поставлена цель снижения смертности в ДТП к 2024 году до 4 чел. на 100 тыс. населения. Достижение данной цели требует проведения концептуально единой государственной политики в области обеспечения БДД, основанной на функциональном взаимодействии различных органов власти, при участии граждан и институтов гражданского общества.

¹Далее – БДД.

²Майоров В.И. Создание системы управления рисками в сфере обеспечения безопасности дорожного движения: монография / В.И. Майоров, С.В. Горovenko, А.К. Костылев и др. Челябинск: Цицеро, 2018. 132 с.

³Далее – Федеральный закон «О безопасности дорожного движения».

⁴Далее – Стратегия БДД.

⁵Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

⁶Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷Далее – ПДД.

⁸Далее – ДТП.

⁹Сведения о показателях состояния безопасности дорожного движения // Официальный сайт ГИБДД [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 25.01.2021).

¹⁰Далее – ОДД.

¹¹Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹²Далее – ТС.

¹³Подробнее см. Майоров В.И., Денисенко В.В. К вопросу о расширении полномочий Госавтоинспекции в области контроля и надзора за техническим состоянием транспортных средств // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. № 2 (25). С. 24-27.

¹⁴См. Приказ Минтранса России от 29 июля 2020 г. № 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁵Постановление Правительства РФ от 3 октября 2013 г. № 864 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁶Заседание Госсовета по вопросам развития сети автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения от 26 июня 2019 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60825> (дата обращения: 27.01.2021).

¹⁷См. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

УДК 34

ББК 67

DOI 10.53039/2079-4401.2021.4.2.006

© Н.В. Румянцев, С.Н. Андреева 2021

Научная специальность 12.00.14 – Административное право; административный процесс

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ СОКРАЩЕНИИ РАБОТНИКОВ: ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН ТРУДОВОГО ДОГОВОРА

Николай Викторович Румянцев,главный научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России, профессор кафедры административного права
Московского Университета МВД России им. В.Я. Кикотя,

доктор юридических наук, доцент

E-mail: rumyantsevn.v@ya.ru**Светлана Николаевна Андреева,**

доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса

Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук

Контакты: ул. Летчика Пилутова, д. 1, Санкт-Петербург, Россия, 198206,**E-mail:** sweta-rus@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы, связанные с процедурой сокращения работников и сотрудников организаций и предприятий, в том числе в правоохранительных органах (МВД, ФСИН России и др.), раскрываются права и обязанности сторон трудового договора в случае сокращения, особенности процедуры сокращения, анализируется перечень лиц, которых можно сократить только в случае ликвидации организации, рассматриваются сроки увольнения при сокращении.

Ключевые слова: трудовое право, работник, работодатель, сокращение штата, сокращение численности, сокращение работников, правоохранительные органы, МВД России, ФСИН России, обязанности работодателя при сокращении работника, права работника при сокращении

FEATURES OF LEGAL REGULATION WHEN REDUCING EMPLOYEES: RIGHTS AND OBLIGATIONS OF THE PARTIES TO THE EMPLOYMENT CONTRACT

Nikolay V. Rumyantsev,Chief Researcher of the FKU Research Institute of the Federal Penitentiary Service
of Russia, Professor of the Department of Administrative Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
named after V. Ya. Kikot, Doctor of Law, Associate Professor**E-mail:** rumyantsevn.v@ya.ru**Svetlana N. Andreeva,**Associate Professor of the Department of Civil Law and Civil Procedure
of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Candidate of Law**Contacts:** ul. Pilyutova, d. 1, St. Petersburg, Russia, 198206**E-mail:** sweta-rus@mail.ru

Abstract. The article discusses issues related to the procedure for reducing employees and employees of organizations and enterprises, including in law enforcement agencies (the Ministry of Internal Affairs, the Federal Penitentiary Service of Russia, etc.), reveals the rights and obligations of the parties to the employment contract in the case of reduction, the specifics of the reduction procedure, analyzes the list of persons who can be reduced only in the case of liquidation of the organization, considers the terms of dismissal in the case of reduction.

Keywords: labor law, employee, employer, reduction of staff, reduction of number, reduction of employees, law enforcement agencies, the Ministry of Internal Affairs of Russia, the Federal Penitentiary Service of Russia, the obligations of the employer in case of reduction of the employee, the rights of the employee in case of reduction

Для цитирования: Румянцев Н.В., Андреева С.Н. Особенности правового регулирования при сокращении работников: права и обязанности сторон трудового договора. // Современная наука. 2021;(2). 26-30.

Мировая экономика по-прежнему находится в кризисной ситуации в связи с возникшим в декабре 2019 года массовым распространением коронавирусной инфекции (пандемии).

Под давлением экономической нестабильности значительная часть российских работодателей была вынуждена принимать меры по сокращению численности работников в своих организациях.

В последнее время при увольнении работников и сотрудников по сокращению штатов нарушения их прав нередко происходят не только в коммерческих структурах, но и в государственных организациях и предприятиях, в том числе в правоохранительных органах (МВД России, ФСИН России). В связи с этим в данной статье анализируются процесс увольнения работников и сотрудников при сокращении

штатов и ошибки, допускаемые при проведении данной процедуры.

В соответствии с п. 2 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) под сокращением численности работников понимается способ прекращения трудовых отношений, предусматривающий специальную процедуру, инициированную работодателем [2].

В законодательстве не указаны причины, по которым может происходить сокращение работников, но не стоит забывать, что детально прописаны права и обязанности сторон трудового договора, оформленного в соответствии с ТК РФ.

В случаях, когда сокращение работника предприятия происходит с нарушением его прав, суд может признать данное увольнение незаконным и, следовательно, восстановить работника на рабочем месте, обязав при этом работодателя выплатить в полном объеме заработную плату, причитающуюся работнику за время вынужденного прогула.

Нарушение процедуры сокращения работников может повлечь наступление юридической ответственности и наложение определенных санкций на возможность предпринимателя выступать в качестве работодателя.

Причины сокращения работника могут быть любые, поэтому увольнение работника может происходить по инициативе работодателя, и это будет законно, если он соблюдает все законодательные требования к самой процедуре сокращения работника.

Среди причин для сокращения штата или численности работников чаще всего называются банкротство, кризисные явления, переезд, оптимизация, включая повышение уровня механизации (роботизации), реорганизация, ликвидация [8].

Практика деятельности работодателей показывает, что в реальности сокращение штата или численности работников не происходит без серьезных причин, поскольку сама процедура не является юридически сложной и дорогостоящей, что обязывает работодателей нести серьезные денежные расходы.

Обозначенные моменты находят свое отражение и в судебной практике: п. 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 года №2 [9].

Судебная практика свидетельствует о множестве примеров, когда сокращенные работники обращались в судебные органы с исковыми заявлениями, указывая в них, что работодатель осуществил их сокращение без видимых на то причин. Как показывает практика, подобные дела в большинстве случаев выигрывались работодателями, поскольку они вправе увольнять сотрудников без объяснения причин и главное здесь – соблюдение трудового законодательства.

В то же время существуют примеры, когда судебное решение выносилось в пользу уволенных в связи с сокращением сотрудников [11]. Но такие решения выносились исключительно тогда, когда были выявлены различного рода нарушения в процедуре увольнения либо сокращения носили фиктивный характер [6].

Особую актуальность приобретает обратная сторона вопроса сокращения работников – существует список работников, которых нельзя уволить ни по какой причине, за исключением ликвидации предприятия или схожих с ней случаев реорганизации. В соответствии со ст. 261 ТК РФ сокращение не может распространяться на следующих работников:

беременных женщин, а также женщин, которые работают по контракту, обладающему срочным или бессрочным характером, – такие контракты по заявлению работающей женщины могут продлеваться; исключения составляют срочные договоры, по которым женщина исполняла свои трудовые обязанности, временно заменяя кого-либо из сотрудников;

- матерей или отцов, которые воспитывают одного или нескольких малолетних детей до 14 лет, либо ребенка до 18 лет, имеющего инвалидность;

- родителя или опекуна, на иждивении которого имеется ребенок до трех лет, если в семье имеется еще 3 и более детей до 14 лет, а у второго родителя или опекуна отсутствует работа;

- работники, которые на момент сокращения находятся на больничном режиме или в отпуске (ст. 81 ТК РФ), при этом тип отпуска и срок больничного в законодательстве не обозначены.

Стоит понимать, что это базовые нормы, обозначенные в федеральном законодательстве Российской Федерации. На уровне регионов, муниципальных территорий, в организациях и на предприятиях действует еще множество различных нормативных

документов, регламентирующих трудовые отношения, включая профсоюзные соглашения, коллективные договоры, которые, если не противоречат законодательным актам, служат дополнительными условиями трудовых отношений работников и работодателей [10].

В частности, несмотря на положения Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», сотрудник правоохранительных органов (МВД, ФСИН России) может быть уволен в связи с сокращением должности только в случае невозможности перевода на другую работу либо отказа от такого перевода.

При этом в случае сокращения должности к сотрудникам вышеуказанных ведомств применяются нормы трудового законодательства, в том числе преимущественное право оставления на работе. Например, наличие у сотрудника ученой степени.

Рассматривая сроки увольнения в случае сокращения работника, в первую очередь необходимо отметить, что он должен быть обязательно информирован о том, что его увольняют. В ст. 180 ТК РФ содержатся нормы, согласно которым уведомление работника происходит не менее чем за 2 месяца до его увольнения.

Исходя из этого можно говорить о том, что течение срока начинается не с момента выхода приказа об увольнении, а именно с момента уведомления работника под его роспись. Увольнение работника в связи с сокращением может произойти раньше в том случае, если оно согласовано обеими сторонами и ни одна не имеет друг к другу претензий. При этом работодатель обязан выплатить работнику денежную компенсацию в объеме средней оплаты труда за период между фактической датой увольнения и датой истечения двухмесячного срока предупреждения об увольнении.

Случается, что работодателю необходимо срочно произвести увольнение работника, и он официально сообщает работнику об этом. В том случае, если работник в тот же день соглашается на досрочное увольнение, работодатель в качестве компенсации выплачивает ему денежную сумму, размер которой не может быть ниже двух средних заработков данного работника. Причем средний заработок рас-

считывается с учетом всех денежных выплат, которые получал работник за последние два календарных месяца работы.

Стоит также указать на некоторые исключения:

- при заключении трудового договора на срок до двух месяцев увольнение возможно с предупреждением не менее чем за три календарных дня (ст. 292 ТК РФ);

- при сезонном трудоустройстве не менее чем за семь календарных дней (ст. 296 ТК РФ).

Характерной особенностью процесса сокращения работников по ТК РФ является то, что работник, которого сокращают, имеет следующие права:

- получение выходного пособия, размер которого не должен быть ниже среднего заработка за месяц;

- получение ежемесячной выплаты до трудоустройства на новую работу, при этом необходимо помнить, что такая выплата не может превышать двух календарных месяцев, если работодатель и работник не обсудили иные условия.

Необходимо также помнить о том, что в случае, если работник не устроился на новую работу по истечении двух месяцев после увольнения, то первая выплата считается как выходное пособие. В этом случае работник может получить от работодателя еще только один платеж – выплата за второй календарный месяц трудоустройства.

Сотрудник, который получил денежную компенсацию за досрочное увольнение, даже, если она была максимально возможная, также обладает правом на получение вышеуказанных компенсационных выплат.

На протяжении всего периода времени (не превышающего двух месяцев), когда происходит сокращение работника, на работодателя возлагается обязанность предлагать увольняемому работнику имеющиеся свободные вакантные должности, при этом предусматривается возможность предложения должностей ниже занимаемой им до предполагаемого сокращения. Речь идет только о тех вакансиях, которые имеются непосредственно у работодателя. Если в коллективном или трудовом договоре предусмотрено, что в случае досрочного увольнения работодатель помогает найти увольняемому сотруднику новую работу, то он может делать это за пределами своей компании.

Так, например, сотрудник организации, уволенный в результате сокращения штата, оспорил в суде свое увольнение, в результате чего суд удовлетворил его исковое заявление на восстановление в должности, поскольку в ходе изучения ситуации было установлено, что, несмотря на наличие вакантных должностей, работодатель не предложил сотруднику занять одну из них [5].

В соответствии со ст. 179 ТК РФ в случае сокращения штата работники, у которых квалификационные характеристики выше, как и в случае с производительностью труда, обладают преимущественным правом на продолжение работы в организации.

На практике же чаще происходят ситуации неправомерного увольнения таких работников и, как свидетельствует судебная практика, данное обстоятельство является одним из самых легко доказываемых, если у работника имеются все подтверждающие неправомерность такого решения документы. Как правило, такими документами являются диплом об образовании, сертификаты и свидетельства, трудовая книжка и др.

Следует учитывать, что если работник действительно обладает преимущественным правом на продолжение работы в организации, его стаж работы в данной организации не имеет значения.

В положениях рассматриваемой статьи указан список работников, которые имеют преимущество при сокращении штата даже тогда, когда они не обладают вышеуказанными характеристиками. К таким работникам относятся:

- работники, которые проходят повышение квалификации по рекомендациям руководителя организации;
- работники, за которыми закреплены два или более иждивенца из числа нетрудоспособных членов семьи;
- работники, которые в период осуществления трудовой деятельности у данного работодателя были травмированы или получили увечье, связанное с исполнением трудовых обязанностей;
- работники, являющиеся единственным кормильцем в семье;
- работники, имеющие статус инвалида ВОВ или участника боевых действий, связанных с защитой Отечества;

- работники из числа лиц, подвергшихся радиации вследствие чернобыльской катастрофы [4], включая отдельные категории военнослужащих [3].

Стоит также отметить, что простому увольнению не подлежат работники, которые состоят в профсоюзной организации. Для такой категории работников в случае сокращения штата предусмотрена определенная процедура, в рамках которой увольнение происходит после того, как члены профсоюзной организации согласовали возможное увольнение сотрудника или же представили свое мотивированное решение о нежелательности его увольнения [7]. При этом сначала работодатель направляет в профсоюз проект приказа и документы, сопровождающие его увольнение, применимые к конкретному работнику. Члены профсоюза обязаны принять решение не позднее, чем по истечении семи дней с момента получения обозначенных документов. На основании положений ст. 373 ТК РФ работодатель должен учесть мнение профсоюза, но при этом окончательное решение об увольнении сотрудника состоит именно за самим работодателем. Тем не менее в случаях игнорирования работодателем решений профсоюзной организации работник может быть восстановлен на рабочем месте по решению суда.

В тех случаях, когда работодателем нарушаются права работника, и он подвергается увольнению в связи с сокращением численности или штата сотрудников организации, суд может не только взыскать с работодателя заработную плату для работника по причине его вынужденного прогула, но и, ссылаясь на положения ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, признать процедуру увольнения незаконной [1]. В результате работодатель понесет административную ответственность. Поэтому к проведению процедур увольнения работников в связи с сокращением численности или штата работников необходим тщательный правовой подход.

Подводя итог, необходимо отметить, что в случае сокращения работников работодатель обязан соблюдать не только все положения нормативных правовых актов, действующих в Российской Федерации и регулирующих данный институт, но и условия трудового и коллективного договоров, устанавливающих дополнительные гарантии как для

работника, так и для работодателя. Несоблюдение трудового законодательства при увольнении работника в связи с сокращением численности или штата работников влечет наложение на работодателя санкций, в том числе штрафных, даже в столь сложных экономических условиях, сложившихся в Российской Федерации, связанных с массовым распространением коронавирусной инфекции. Однако это не освобождает работодателей от ответственности перед работниками.

Учитывая факты увольнения работодателями работников по сокращению численности или штата, довольно частые нарушения прав работников являются результатом незнания процедуры увольнения в целом, так и отдельных нюансов. В связи с этим считаем необходимым привлечение сторонних специалистов (организаций) в области охраны труда и разрешения трудовых споров, специализирующихся на процедуре увольнения.

Литература:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 04.02.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации, 07.01.2002, №1 (ч. 1), ст. 1.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 29.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации, 07.01.2002, №1 (ч. 1), ст. 3.
3. Федеральный закон от 27.05.1998 №76-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О статусе военнослужащих» // Российская газета, 02.06.1998, №104.
4. Закон РФ от 15.05.1991 №1244-1 (ред. от 24.04.2020) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1991, №21, ст. 699.
5. Апелляционное определение Московского городского суда от 28.01.2020 №33-0423/2020 по делу №2-3554/19 // Судебные и нормативные акты Российской Федерации // Режим доступа: URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 04.04.2021).
6. Глухов А.В. Нарушение принципа равенства при расторжении трудового договора по инициативе работодателя // *Sciences of Europe*. 2019. №37. С.42-148.
7. Демидов К.А. Актуальные проблемы права по расторжению трудового договора по соответствующим основаниям льготных категорий работников // *Юридическая наука*. 2019. №10. С. 68-70.
8. Оголь В.Л., Яценко А.О. О некоторых проблемах расторжения трудового договора в связи с сокращением численности или штата работников // *Символ науки*. 2019. №6. С.31-33.
9. Цыпкина И.С. Постановления Пленума Верховного Суда РФ: нерешенные вопросы трудового законодательства // *Lex Russica*. 2017. №7(128). С.78-87.
10. Черных Н.В. Трудовое законодательство России vs коронавирус: кто победит? // *Актуальные проблемы российского права*. 2020. №5(114). С.151-159.
11. Яценко А.О., Ильиченко Е.С. Особенности рассмотрения судами трудовых споров о восстановлении работника на работе // *Colloquium-journal*. 2019. №26(59). С. 213-216.

УДК 656.043.1

ББК 39.171.7

Научная специальность 12.00.14 – Административное право, административный процесс

DOI 10.53039/2079-4401.2021.4.2.007

© А.А. Юнг, А.Г. Шевцова 2021

ОЦЕНКА АВАРИЙНОСТИ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ В РАЗЛИЧНЫХ УСЛОВИЯХ ДВИЖЕНИЯ

Анастасия Алексеевна Юнг,

магистрант кафедры эксплуатации и организации дорожного движения Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова

Контакты: ул. Костюкова, д. 46, Белгород, Россия, 308012

E-mail: yungnastena33@gmail.com

Тел. 8(904)0939686

Анастасия Геннадьевна Шевцова,

доцент кафедры эксплуатации и организации дорожного движения Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова, кандидат технических наук, доцент

Контакты: ул. Костюкова, д. 46, Белгород, Россия, 308012

E-mail: shevcova-anastasiya@mail.ru

Тел. 8(910)3218177

Аннотация. В статье проведен анализ аварийности, связанной с использованием средств индивидуальной мобильности в различных условиях движения. За последние несколько лет количество дорожно-транспортных происшествий с участием указанных средств заметно выросло. Причиной этому явился скачок спроса на данные модели как среди молодежи, так и среди населения более старшего возраста в силу их высокой мобильности.

Ключевые слова: аварийность, средства, мобильность, дорожно-транспортные происшествия

ASSESSMENT OF THE ACCIDENT RATE OF PERSONAL MOBILITY EQUIPMENT IN VARIOUS DRIVING CONDITIONS

Anastasia A. Jung,

master's Student of the Department of Operation and Organization of Road Traffic of the Belgorod State Technological University named after V. G. Shukhov

Contacts: 46 Kostyukova str., Belgorod, Russia, 308012**E-mail:** yungnastena33@gmail.com**Tel.** 8(904)0939686**Anastasia G. Shevtsova,**

associate Professor of the Department of Traffic Management and Organization of the Belgorod State Technological University named after V. G. Shukhov, Candidate of Technical Sciences

Contacts: 46 Kostyukova str., Belgorod, Russia, 308012**E-mail:** shevcova-anastasiya@mail.ru**Tel.** 8(910)3218177

Abstract. In this article, an analysis of the accident rate of individual mobility equipment in various traffic conditions was carried out. Over the past few years, the number of road accidents involving individual vehicles has increased significantly. The reason for this may be, due to their high mobility, a jump in demand for these models among both young people and the more mature population.

Keywords: accident rate, vehicles, mobility, road accidents

Для цитирования: Юнг А.А., Шевцова А.Г. Оценка аварийности средств индивидуальной мобильности в различных условиях движения. // Современная наука. 2021;(2): 31 – 36.

Дорожное движение является особой сферой жизни общества, включающей в себя совокупность различных средств передвижения. Современное общество не стоит на месте, с каждым годом в жизнь населения внедряется все больше современных технологий, что неизбежно сопровождается появлением на дорогах общего пользования новых технических средств. Участники дорожного движения, независимо от того, к какой категории они относятся – водитель, пассажир или пешеход, – вынуждены

взаимодействовать друг с другом, находясь в одной дорожной среде.

Несмотря на отсутствие в настоящее время принятого и закрепленного термина «средства индивидуальной мобильности» (далее – СИМ), проблема правового регулирования и ответственность за правонарушения с участием данных средств становится все более актуальной.

Средства индивидуальной мобильности можно охарактеризовать как устройства, предназначенные для передвижения посредством электродвигателя

(электросамокат, электроскейтборд, сегвей, моноколесо, гироскутер) или мускульной энергии человека (самокат, роликовые коньки, скейтборд).

Указанные средства значительно повышают мобильность человека, а также решают вопросы экономии времени и денежных средств, что в современных социальных условиях имеет большое значение. Дополнительным фактором, увеличившим популярность данных средств, стала пандемия коронавирусной инфекции Covid-19, позволивших исключить также лишние контакты с другими людьми, которые неизбежны при использовании общественного транспорта, такси, метро и т.д.

Появление СИМ на дорогах общего пользования становится серьезным источником повышенной опасности как для пешеходов, так и для лиц, управляющих такими устройствами [3]. Данные средства способны развивать достаточно высокую скорость, что при ограниченной маневренности создает высокую вероятность потери управления.

Вероятность гибели пешехода при столкновении с транспортным средством увеличивается с ростом скорости столкновения. Опираясь на статистические данные, можно сделать вывод, что при

столкновении с пешеходом на скорости 30 км/ч 90% пешеходов остаются в живых, в то время как столкновения на скорости 50 км/ч приводят к гибели 80% пешеходов.

Средства индивидуальной мобильности способны развивать скорость 35-60 км/ч и могут быть допущены на проезжую часть только при наличии тормоза, звукового сигнала, световозвращателей белого цвета спереди, оранжевого или красного цвета с боковых сторон, красного цвета сзади, фарой (фонарем) белого цвета спереди.

В сумерки на одежде водителя СИМ должны присутствовать световозвращающие (светоотражающие) элементы. Перед каждым выездом необходимо тщательно осматривать средство передвижения на предмет полной исправности. Все болты должны быть плотно закручены, колеса, подшипники и тормозная система (при наличии) не изношены [2].

Согласно официальным данным, предоставленным ФКУ «НЦ БДД МВД России», в 2020 году количество дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием СИМ составило 331, прирост – 182,9%, что намного больше по сравнению с 2019 годом (рис. 1).

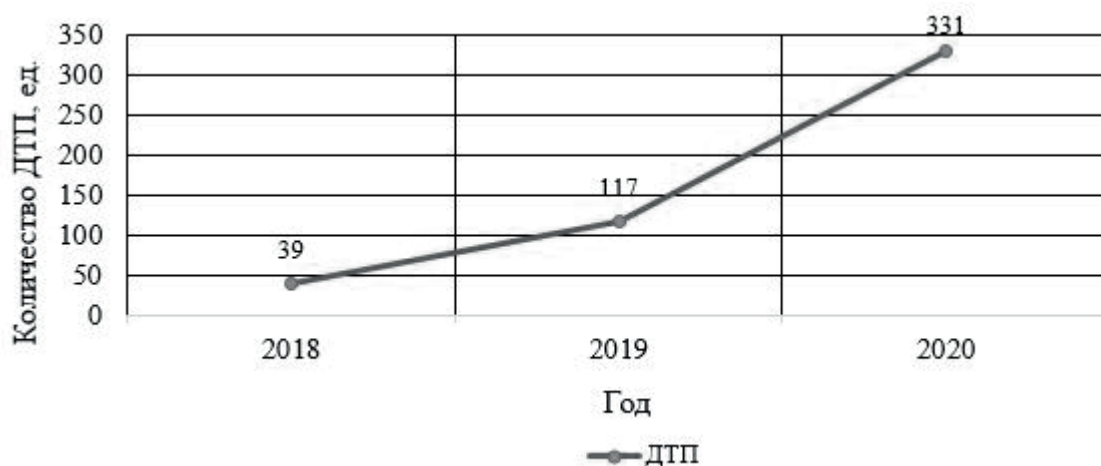


Рис. 1. График количества ДТП с участием средств индивидуальной мобильности

на увеличение аварийности с участием СИМ влияют различные условия движения, в том числе является время суток и освещенность улично-дорожной сети (далее – УДС).

Хорошая видимость дорожного покрытия позволяет снизить утомляемость участников дорожного движения, повысить скорость, что непосредственно влияет на безопасность движения. Высокий

уровень освещения может снизить общее количество ДТП примерно на 30%, число происшествий в зонах особой опасности и на дорогах общего пользования – на 45 %, количество смертельных исходов – примерно на 65%.

Согласно данным ФКУ «НЦ БДД МВД России» за 2020 год большинство аварий с участием СИМ произошло в светлое время суток (рис. 2).



Рис. 2. Количество ДТП с участием СИМ в зависимости от освещенности УДС (2020 г.)



Рис. 3. Количество погибших и раненых в ДТП с участием СИМ в зависимости от освещенности УДС (2020 г.)

Анализ показал, что большее количество ДТП с участием СИМ (рис.2) происходит в светлое время суток (276).

Это можно объяснить тем, что водители СИМ – в основном дети в возрасте от 10 до 18 лет – передвигаются на средствах индивидуальной мобильности в первой половине дня.

Не являются исключением ДТП, произошедшие в темное время суток (43) с включенным освещени-

ем. На графике (рис. 3) можно заметить тенденцию к увеличению числа раненых при меньшем количестве дорожно-транспортных происшествий с участием СИМ.

Это свидетельствует о большой опасности данного вида ДТП, ведь зачастую дорожно-транспортные происшествия с участием СИМ сопровождаются серьезными травмами водителей, а в тяжелых случаях и смертью.

Распределение количества ДТП по дням недели, очевидно, будет неоднородным: в выходные дни количество машин и средств индивидуальной мобильности уменьшается.

Рассмотрим, как согласно статистике ФКУ «НЦ БДД МВД России» за 2020 год меняется аварийность с участием СИМ в зависимости от дня недели (рис. 4).

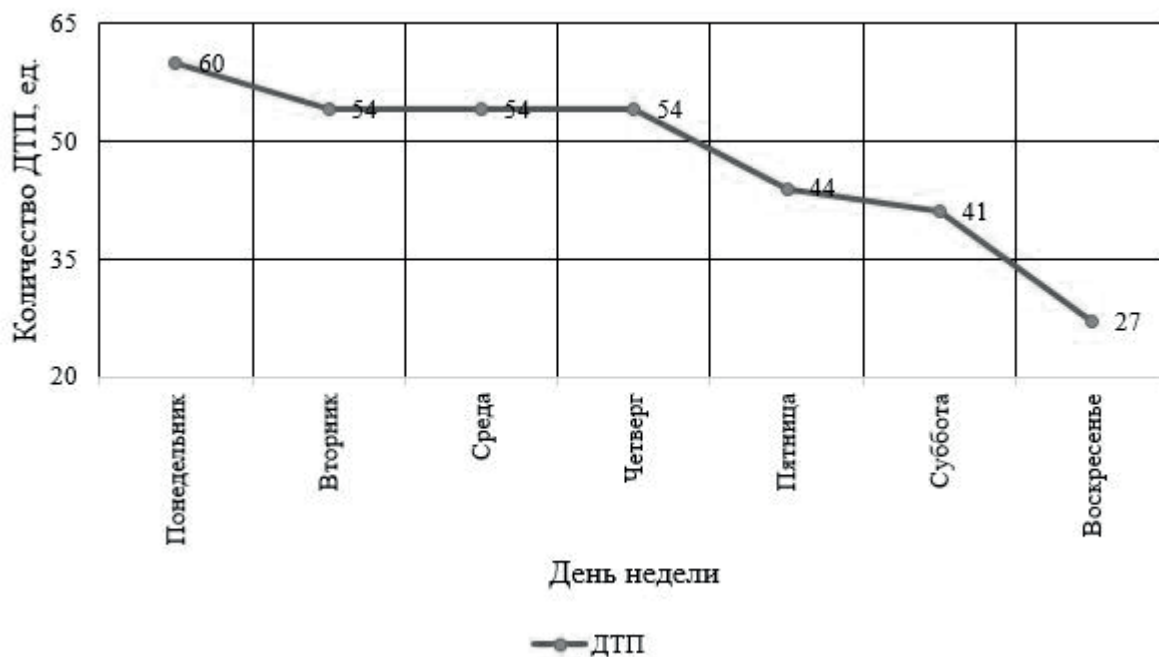


Рис. 4. Количество ДТП с участием СИМ в зависимости от дня недели (2020 г.)

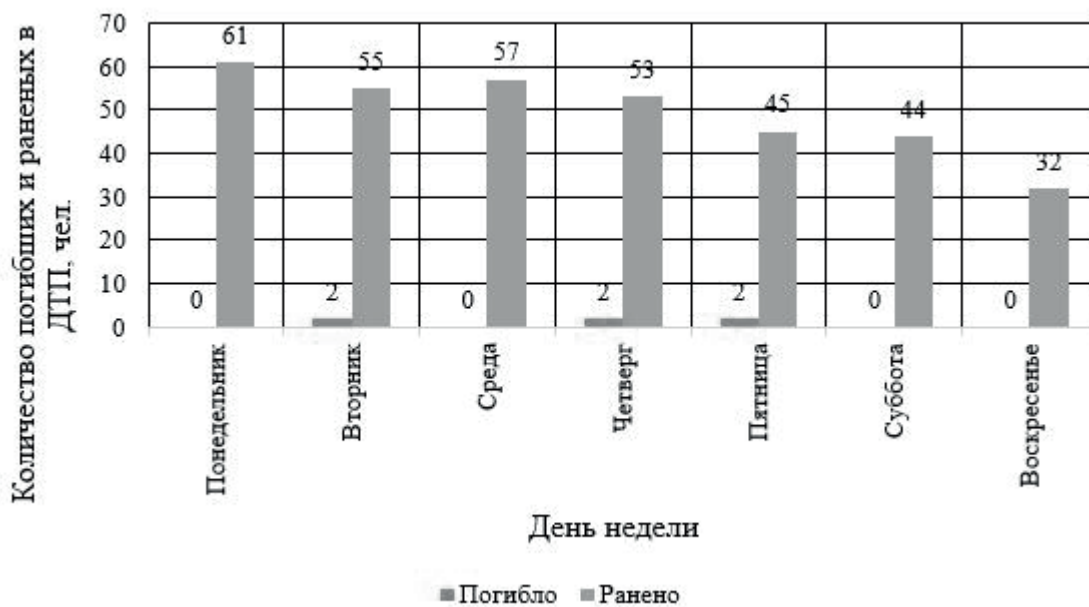


Рис. 5. Количество погибших и раненых в ДТП с участием СИМ в зависимости от дня недели (2020 г.)

Из диаграммы (рис. 5) видно, что число пострадавших в ДТП с участием СИМ в зависимости от дня недели практически всегда остается на одном уровне и немного снижается в выходные дни (рис. 5).

Экономичность, мобильность и отсутствие необходимости получения документов на право управления данными транспортными средствами сделали их популярными не только среди молодого поколения, но и среди взрослых людей [1].

Несмотря на распространенность СИМ и, как следствие, стремительный рост за последние несколько лет происшествий с их участием с причинением вреда жизни и здоровью граждан, имущественного ущерба, правовое регулирование в этой области не успевает за развитием технического прогресса. Такое положение ставит острый вопрос об уточнении правового статуса участников дорожно-

го движения, передвигающихся на средствах индивидуальной мобильности.

Однако для принятия данного решения необходимо четко понимать, как данные средства можно классифицировать.

Рассмотрим примера возможной классификации СИМ по двум категориям – максимальный вес и общая мощность (таблица 1)

Таблица 1

Классификация средств индивидуальной мобильности

Класс	Обозначение	Категории	СИМ
		Макс. вес	
А	Средства, предназначенные для движения с помощью движимой мускульной силы. Приводятся в движение путем отталкивания ногами от земли в положении стоя. Классифицируются посредством максимального веса, который данное устройство может выдержать	АI (до 70 кг)	Роликовые коньки
		АII (до 100 кг)	Скейтборд
		АIII (до 150 кг)	Самокат
В	Средства, имеющие электрическую составляющую (наличие аккумулятора, электродвигателя, контроллера). Имеют такие характеристики, как мощность двигателя и емкость батареи, необходима подзарядка электроэнергии 220 ВТ. Классификация данных средств индивидуальной мобильности происходит путем сравнения общей мощности агрегата	Общая мощность	Электрический самокат
		ВI (до 350 Вт)	
		ВII (до 900 Вт)	Электрический скейтборд, Сегвей
		ВIII (до 1200 Вт)	Моноколесо, Гироскутер

В заключение отметим, что острота вопроса правовой неопределенности средств индивидуальной мобильности будет возрастать, что потребует введения правовых ограничений их допуска к участию в дорожном движении с учетом типа средства, возраста лиц, управляющих такими

средствами, а также регулирования, в том числе технического, скоростных характеристик данных средств и требований к инфраструктуре для их передвижения [5]. Правовое регулирование использования средств индивидуальной мобильности будет способствовать обеспечению безопасности

всех участников дорожного движения. Выходом из данной ситуации является четкое определение СИМ с целью разработки нормативно-правовых актов, позволяющих регулировать правовую сторону их пользования в городской среде.

Литература:

1. Ирошников Д.В. Правовые проблемы обеспечения безопасности личности на транспорте в условиях использования индивидуального электротранспорта // Правовое государство: теория и практика. 2019. №4. С. 58.
2. Мишина Ю.В. К вопросу об участии в дорожном движении пользователей средств индивидуальной мобильности // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. №1. С. 24.
3. Майоров В.И. Безопасность в сфере дорожного движения как составная часть общественной безопасности / В.И. Майоров // Актуальные вопросы и перспективы развития административного права и процесса: сборник научных статей. 2018. №1. С. 94-100.
4. Шевцова А.Г. Обзор различных видов организации дорожного движения на пересечении / А.Г. Шевцова, Л.Е. Кущенко, В.М. Захаров В.М. // Известия Тульского государственного университета. Технические науки. 2015. № 6-1. С. 39-44.
5. Vlasov V.M. Definition of perspective scheme of organization of traffic using methods of forecasting and modeling / Vlasov V.M., Novikov A.N., Novikov I.A., Shevtsova A.G. // В сборнике: IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. Processing Equipment, Mechanical Engineering Processes and Metals Treatment. 2018. С. 042116.

УДК

DOI 10.53039/2079-4401.2021.4.2.008

ББК

© С.Б. Зайнуллин, 2021

Научная специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ КОМПАНИЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19**Сергей Булатович Зайнуллин,**доцент кафедры национальной экономики Российского университета дружбы народов,
кандидат экономических наук**Аннотация.** В статье рассмотрены антикризисные меры компаний в условиях пандемии COVID-19.**Ключевые слова:** экономический кризис, наиболее пострадавшие отрасли, рынки, маркетинговая стратегия**ANTI-CRISIS MEASURES OF COMPANIES UNDER THE COVID-19 PANDEMIC****Sergey B. Zainullin,**Associate Professor at the Department of National Economy
Peoples' Friendship University of Russia,
PhD in Economics**Abstract.** The article discusses the anti-crisis measures of companies in the context of the COVID-19 pandemic.**Keywords:** economic crisis, the most affected industries, markets, marketing strategy**Для цитирования:** Зайнуллин С.Б. Антикризисные меры компаний в условиях пандемии COVID-19. // Современная наука. 2021;(2):37–40.

Кризис 2020 года носит затяжной характер, в том числе по причинам, связанным как с самой пандемией COVID-19, так и с последствиями ограничительных мер.

С точки зрения Нуриэля Рубини, по своим потенциальным последствиям для мировой экономики и глобальному масштабу, превосходящим Великую Депрессию в США 1930-х гг., может быть определен в качестве «Величайшей депрессии».¹ Тезис о затяжном характере кризиса подтверждают в Институте исследований и экспертизы ВЭБ

РФ, связывая сценарий глубокой рецессии с пиком заболеваемости COVID-19 в декабре 2020 года.²

В период жестких карантинных мероприятий весной 2020 года деятельность многих предприятий данных отраслей полностью останавливалась, а в настоящий момент санитарные требования существенно ограничивают возможность деятельности. Пока неизвестно, насколько серьезными будут экономические последствия ограничений второй волны эпидемии, которая пришлась на осень-зиму 2020 и 2021 годов.

Таблица 1

Антикризисные меры предприятий в отраслях, пострадавших в кризисе COVID-19

Сферы деятельности ³	Направления маркетинговых коммуникационных программ
Авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки	<p>Кризис вызвал дисбаланс грузопотоков, связанный с изменениями спроса, приостановкой производств и введенных ограничений.</p> <p>Убытки транспортного сектора на начало мая 2020 года превышают 230 млрд руб., большая часть приходится на авиационный сегмент, практически остановивший логистические операции.</p> <p>Международная организация гражданской авиации в своем отчете сообщила, что отрасль из-за ограничительных мер не досчитается около 1,5 млрд пассажиров. Международные перевозки ограничены грузовыми или вывозными рейсами. Весной на внутренних маршрутах пассажиры продолжали летать, однако спрос чрезвычайно низок. Перевозчики реализовывали антикризисные программы, а PR-подразделения использовали все коммуникационные возможности для информирования клиентов о том, что делать с купленными билетами</p>

Культура, организация досуга и развлечений	<p>Крупные музеи традиционно получают государственную поддержку, составляющую 50% доходов. Тяжелее приходится негосударственным музеям и галереям. Их заработок связан только с продажей билетов, часть из которого тратится на выплату арендной платы.</p> <p>Бизнес-единицы отрасли осваивали онлайн коммуникационные каналы. Они не дают былого дохода, но позволяют поддержать интерес потребителей контента и усилить позиции в неценовой конкуренции</p>
Физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт	Государственные и коммерческие клубы закрылись. Абонементы заморожены. Спасает переход в онлайн-сферу и проведение бесплатных тренировок с использованием возможностей digital-технологий с последующим переходом к платным видеоурокам
Туристические агентства и прочие организации, предоставляющие услуги в сфере туризма	Деятельность полностью остановлена в период весенней самоизоляции. Совместно с МИД проводились антикризисные мероприятия по возвращению туристов из-за границы. Основная маркетинговая работа ложилась на pr-специалистов, обеспечивающих широкую информационную кампанию по разъяснению антикризисных мер. Летом туры возобновились. Тем не менее, по прогнозам Всемирной туристической организации UNWTO, в течение всего 2020 года объем международных путешествий снизится на 70% ⁴
Гостиничный бизнес	Весной – остановка работы с размещением иногородних гостей. Взаимодействие с государственными структурами по программам обеспечения временного проживания медицинским работникам, строительным бригадам, туристам, вывезенным из стран с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой для прохождения карантина
Общественное питание	Остановлена работа офлайн. Остались кухни, внедрены меры эпидемиологического контроля. Активно развивается услуга по доставке готовой еды и продуктовых комплектов в офисы и частным лицам через Интернет-заказы
Организации дополнительного образования, негосударственные образовательные учреждения	Онлайн формат. Это, прежде всего, проведение вебинаров. Также реализуются и другие формы дистанционного обучения: видеоуроки в записи, самостоятельная работа по чек-листу и методичкам, выложенным на сайте или в мессенджерах
Деятельность по организации конференций и выставок	Бизнес, работающий в конгрессно-выставочной отрасли, обратился к Правительству за поддержкой в связи с рисками отмены или переноса в 2020 году более 300 выставок. В числе мер поддержки запрошены: возмещение потерь по прекращенным государственным контрактам, предоставление временного льготного налогового режима, в том числе снижении ставки НДС до 10%, предоставление отсрочки по уплате налога на прибыль, введение льготной ставки налога на землю, налога на имущество, продление надзорных каникул до конца 2021 года и пр». ⁵ В отрасли давно существует онлайн-формат проведения мероприятий, но он всегда рассматривался как дополнительный и низкодоходный

Деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты)	<p>Парикмахерские и салоны красоты закрыты. Однако бьюти-индустрия столкнулась со спадом спроса уже в начале 2020 года⁶. Период карантина усугубил спад отрасли. Для его преодоления и взаимодействия с государством 36 бьюти-компаний объединились в Ассоциацию предпринимателей индустрии красоты (АПИК), куда вошли такие федеральные сети, как «Персона», «Моне», «Пальчики», 4Hands и др.</p> <p>В результате выстроенного взаимодействия Роспотребнадзор выразил готовность пойти навстречу представителям бьюти-бизнеса и внести изменения в рекомендации, которые выпустило ведомство.⁷</p> <p>Услуги по стирке и химчистке перешли на онлайн-заказы с доставкой на дом</p>
---	---

Недостаточным сочли список Правительства и попросили поддержать все отрасли экономики четыре крупнейших российских бизнес-объединения:

- Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП),
- Торгово-промышленная палата (ТПП),
- «Деловая Россия»,
- «Опора России»⁸.

По данным проведенного Deloitte опроса финансовых директоров ведущих компаний из ключевых отраслей, трудности испытывают медицинские компании и фармпроизводители в силу временных ограничений производства субстанций в Китае, а также расширения госрегулирования цен (так считают 75% опрошенных).

Сложная ситуация в секторе недвижимости и строительства (мнения 80% опрошенных).

В зоне повышенного риска оказалась офисная недвижимость из-за перевода сотрудников на удаленную работу.

Снижение ставок аренды в ТРЦ и цен на квартиры прогнозировалась в пределах 10%⁹.

В связи с затянувшимся карантином ситуация оказалась хуже прогнозируемой, локальное снижение ставок аренды составило до 90%.

В сложившейся ситуации в пострадавших отраслях разрабатывают антикризисные меры, направленные в первую очередь на изменение структуры сбыта.

Базой для поиска новых рынков и удержания позиций на имеющихся рынках являются потребительские интересы¹⁰.

Основные точки роста и падения интересов аудитории в Интернете на базе Yandex WordStat и Google Trends анализирует агентство Initiative¹¹.

Таблица 2

Точки роста и падения интересов аудитории¹²

Онлайн аптеки +809%	Продукты домашней +525%	Мульти ритейл +15%	Мед Страховка +15%	Gaming +10%	Товары для животных -47%
Новости +163%	Онлайн обучение +51%	Доставка Еды +10%	Детские товары +5%	Красота	Спорт товары -47%
Видеоконтент +15%	Home cleaning +21%	Финансы	Недвижимость	Авто -10%	Досуг -60%
Бытовая техника +15%	Отделочные материалы +65%(обои)	Банки	Одежда и обувь -10%	Туризм -73%	Люкс -73%

Данные, представленные в таблице, можно объединить в 5 тренд-групп:

1. Онлайн. В связи с карантином пользователи переключаются на покупки (поиск) товаров первой необходимости онлайн.

2. Максимальные показатели роста. Интерес к покупкам первой необходимости говорит о поведении потребителей, соответствующем пирамидальной

модели А. Маслоу¹³. Наибольший рост показали предложения, ориентированные на удовлетворение физиологических потребностей – онлайн заказы продуктов (+525%). Высокий интерес к информации (+163%) удовлетворяет потребность в безопасности – желании знать и вовремя предпринимать действия для самосохранения, с потребностью в

безопасности связана и забота о здоровье – услуги онлайн аптек показали небывалый рост (+809%).

3. Средние показатели роста. Удовлетворение потребностей более высокого уровня может быть отложено на длительный срок. Отсюда меньший интерес к замене бытовой техники (+15%), поддержанию чистоты в квартире (+21%). В этой группе наибольший показатель у онлайн обучения (+51%). Получение интеллектуального преимущества может быть связано как с удовлетворением потребности в признании, так и потребности в самореализации.

4. Фиксированные показатели. Категории мультиритейл, финансы, товары для животных растут за счет продуктов, но падает поиск по сопровождающим товарам.

5. Падение в зонах туризм, досуг, luxury, спорттовары, товары для животных связано с ограничениями режима самоизоляции.

Стоит уделить особое внимание тренду, связанному с онлайн покупками. Именно он задает тон антикризисным мероприятиям для пострадавших отраслей экономики.

Исследование на основании исторического обзора стратегии наиболее пострадавших отраслей в докризисный и кризисный периоды и диалектического метода, позволяющего выявить закономерности, показало, что экономический кризис привел к существенному падению ряда отраслей экономики с одной стороны, и роста спроса на онлайн-формат продажи товаров и услуг – с другой. В связи с этим бизнес-структуры провели антикризисные меры, в первую очередь, направленные на модификацию маркетинговых и маркетинговых коммуникационных стратегий:

- в направлении обновления продукта проводят в сфере культуры и досуга (монетизация видеоконтента и образовательных программ); в гостиничном бизнесе (долгосрочная аренда апартаментов с кухней и переоборудование гостиниц под культурные центры); на туристическом сегменте (новые экскурсионные направления); в бьюти-индустрии, в финтес-индустрии, в дополнительном образовании (монетизация видеоуроков); для организаторов выставок и конференций – монетизация материалов деловой программы;

- в направлении освоения новых сегментов рынка проводят авиаперевозчики (продажа бортового питания населению); бизнесы по ремонту, стирке и химчистке (выход B2B с предложением по уходу за спецодеждой); в сфере питания (экспресс-доставка готовой еды); интернет-магазины, которые стали маркетплейсами.

- в направлении расширения рынка и перехвата клиентов – крупные игроки фитнес-индустрии, которые изначально строили свой бизнес в онлайн-формате; в сфере питания – игроки, бизнес которых ориентирован на продажи в быстрорастущем сегменте экспресс-доставки готовой еды, маркетплейсы;

- в направлении диверсификации и построении сети сбыта– для всех, кто выстроил бизнес с нуля на быстрорастущих рынках.

Модификацию маркетинговой коммуникационной стратегии:

- в направлении формирования репутации наиболее активно проводили туроператоры и авиаперевозчики (SERM, SMM, паблисити); бизнесы в бьюти-индустрии и фитнес-индустрии;

- в направлении формирования социальной активности проводили в сфере культуры и досуга (бесплатные видеоэкскурсии, акции для медработников); спортивные организации (создание каналов онлайн общения).

Коммуникационным вектором для всех отраслей стало формирование отложенного спроса и внедрение digital-технологий. Цифровые технологии являются основой электронной коммерции, которая показала небывалый рост в кризис и не потеряла актуальности после его окончания. Она стала платформой для антикризисных мер практически во всех пострадавших отраслях. Эти меры позволяют компаниям сохранить свои позиции на рынке, сохранить квалифицированный персонал и защититься от угрозы банкротства, которая существенно повысилась в ходе кризиса 2020 года.

¹A Greater Depression? Mar 24, 2020 NOURIEL ROUBINI <https://www.project-syndicate.org/commentary/coronavirus-greater-great-depression-by-nouriel-roubini-2020-03>

²Тенденции развития российской экономики в условиях пандемии коронавируса и возможные антикризисные меры/ Институт исследований и экспертизы ВЭБ. РФ, 2020. - URL: <http://www.inveb.ru/ru/articles-menu/247-tendentsii-razvitiya-rossijskoj-ekonomiki-v-usloviyakh-pandemii-koronavirusa-i-vozmozhnye-antikrizisnye-mery>.

³Определен перечень наиболее пострадавших от коронавируса отраслей экономики. [Электронный ресурс]: URL: https://www.nalog.ru/ru/news/activities_fts/9704633/ (дата обращения: 21.03.2021).

⁴Анализ рынка мирового туризма 2020 // Всемирная туристическая организация UNWTO. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.unwto.org/market-intelligence>.

⁵Выставочный бизнес сообщил о рисках сокращений и обратился за помощью к Мишустину [Электронный ресурс] // URL: <https://tass.ru/ekonomika/8011479> (дата обращения: 21.03.2021).

⁶Как повлияет кризис на салоны красоты и клиники [Электронный ресурс] // URL: <https://www.beautysystems.ru/blog/kak-povliyaet-krizis-na-saloni-krasoti-i-kliniki/>

⁷Рекомендации Роспотребнадзора по организации работы предприятий сферы услуг в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 Официальный документ от 21 апреля 2020 года [Электронный ресурс] // URL: https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=14450

⁸Бизнес попросил Мишустина предоставить субсидии на выплату зарплат [Электронный ресурс] // URL: <https://www.rbc.ru/economics/07/04/2020/5e8c30359a79475cc4868a13>

⁹Пессимизм российского бизнеса достиг уровня кризисного 2015 года. Подробнее на РБК: <https://www.rbc.ru/economics/29/04/2020/5ea8550c9a794742d9c9c563>

¹⁰1. Меликян, О.М. Поведение потребителей: учебник / О.М. Меликян. – 5-е изд., стер. – Москва: Дашков и К°, 2020. – 280 с.

¹¹Initiative: адаптация к изоляции. Как меняется поведение потребителей и что ожидает рекламный рынок. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.sostav.ru/publication/initiative-42587.html> (дата обращения: 23.10.2020).

¹²Зайнуллин С.Б., Зайнуллина О.А. Новые вызовы экономической безопасности в России и мире и методы противодействия им // Национальные интересы Приоритеты и безопасность, т. 16, вып. 7, июль 2020. – М.: "Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ" С. 1246-1263.

¹³Маслоу А. Мотивация и личность. 4-е изд. / Пер. с англ. – СПб.: Питер, 2019. – 352 с.

ПОМОЩЬ РАЗВИТИЮ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ КОМПАНИЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Ирина Викторовна Карзанова,

доцент кафедры национальной экономики РУДН,
кандидат экономических наук

Аннотация. В статье анализируются проблемы развития высокотехнологичных быстрорастущих компаний, так называемых техногазелей, некоторые из которых могут вырасти в «национальных чемпионов» в России. Рассматривается их роль в инновационном развитии экономики и формы их поддержки государством. Российская практика поддержки этих компаний в период пандемии значительно скромнее той помощи техногазелям, которая выделяется во многих странах в надежде, что они помогут преодолеть кризисы периода пандемии. Автор обосновывает вывод о необходимости разработки и применения системной поддержки высокотехнологичных компаний как важнейших драйверов инновационного развития российской экономики.

Ключевые слова: Россия, инновации, высокотехнологичные быстрорастущие компании, компании национальные чемпионы, государственная поддержка, пандемия

HELP FOR THE DEVELOPMENT OF HIGH-TECH COMPANIES IN A PANDEMIC CONDITIONS: INTERNATIONAL EXPERIENCE

Irina V. Karzanova,

Associate Professor of the Department of National Economy
of the RUDN University,
PhD in Economics

Abstract. The article analyzes the development problems of high-tech fast-growing companies, the so-called "technogazelles", some of which may grow into "national champions" in Russia. Their role in the innovative development of the economy and the forms of their support by the state are considered. The Russian practice of supporting these companies during a pandemic is much more modest than the assistance to technogazelles, which is allocated in many countries, in the hope that they will help to overcome the crises of the pandemic. The author substantiates the conclusion about the need to develop and apply systematic support for high-tech companies as the most important drivers of innovative development of the Russian economy.

Keywords: Russia, innovation, high-tech fast-growing companies, "national champions" companies, government support, pandemic

Для цитирования: Карзанова И.В. Помощь развитию высокотехнологичных компаний в условиях пандемии: международный опыт. // Современная наука. 2021;(2):41–47.

Современная экономика развитых стран ориентирована на знания, новые идеи, высокие технологии, научные достижения, которые являются залогом конкурентоспособности на мировом рынке. В развитых странах разворачивается четвертая промышленная революция, включающая использование Интернета вещей (IoT) в промышленности и киберфизических систем в производственных процессах. Развитие Интернета, информационных технологий, устойчивых каналов связи, облачных технологий и цифровых платформ, а также значительно возросший объем информации, генерируемой из различных источников, трансформирует секторы современной экономики.

Цифровая экономика создается в процессе всемирной цифровизации процессов. Цифровизация создает особую цифровую среду, экосистему. Основной движущей силой таких инновационных изменений в российской экономике является новатор, создающий инновационный продукт и выво-

дящий его на рынок, а именно крупные, средние и малые компании. Для поддержки новаторов и преодоления сбоев рынка государство через сеть «институтов развития» и соответствующих государственных органов активно выстраивает благоприятную экосистему: особые экономические зоны, технопарки, бизнес-инкубаторы, финансовые организации, которые предоставляют гранты инноваторам в периоды расширения и особенно во время кризисов.

Анализ мирового опыта показывает, что государства активно участвуют в формировании национальных инновационных систем. Основная цель деятельности государства в этой сфере – восполнить недостающие этапы финансирования науки и инноваций и создать механизм непрерывного инвестирования для реализации научно-технических проектов и тем самым устранить существующие пробелы в сфере наука – технологии – производство – торговая сеть.

Для исследования специфики быстрорастущих высокотехнологичных компаний – техногазелей – в России был использован системный анализ, а также сравнительный и статистический анализ, для исследования государственной политики в отношении этой категории компаний в разных странах – фактологический и сравнительный анализ.

Особого внимания среди компаний-новаторов в России заслуживают средние быстрорастущие технологические компании, так называемые техногазели. Техногазели, которые растут на 20-30% в год в течение 5 и более лет, можно найти в различных секторах экономики – в высокотехнологичных, средне- и даже низкотехнологичных отраслях. Газели играют особую роль в создании инноваций. Сам факт быстрого и устойчивого роста на протяжении многих лет означает, что эти фирмы нашли стабильные рынки для своей продукции и услуг. Деятельность газелей создает спрос на инновации в цепочке создания стоимости и оказывает внешнее положительное мультипликативное инновационное воздействие на экономику.

В российской экономике существует острая проблема ограниченного спроса на инновации: емкость внутреннего рынка ограничена; выход на зарубежные рынки затруднен из-за высокой конкуренции и необходимости интеграции в международную цепочку добавленной стоимости под эгидой мощных международных компаний, что в настоящее время чрезвычайно затруднено из-за санкционной политики, проводимой США и рядом европейских стран. Промежуточный спрос на инновации со стороны крупных отечественных компаний с государственным участием ограничен. Спрос на инновации со стороны малого бизнеса также невысок. Государственные контракты, комиссии и гранты, предоставляемые через систему соответствующих фондов, повышают спрос на инновации. И все же общий внутренний спрос на инновации остается ограниченным, что тормозит развитие инновационных компаний. В этом контексте деятельность техногазелей чрезвычайно важна. Сам факт их быстрого роста означает, что их продукция высококонкурентна на рынке: они нашли на рынке свободные ниши и успешно заполняют их своей продукцией; могут создавать новые рынки для инновационных товаров, которые изобретали и производили, их поиски

конкретных активов, обеспечивающих быстрый экономический рост, чаще всего становятся новыми технологиями, новыми продуктами и услугами. Разрабатывая новые технологии, процессы, продукты, эти фирмы диверсифицируют российскую экономику, создают рабочие места для высококвалифицированных специалистов – исследователей, инженеров, технологов. Это особенно важно для России с учетом тех потерь, которые понесли российская наука и техника в 1990-х годах. Газели также выполняют функцию интеграторов фирм, инициируя и выстраивая кооперационные связи с фирмами, с которыми взаимодействуют в процессе производства. Они не только используют и создают инновации, у некоторых имеется потенциал для того, чтобы стать крупными технологическими компаниями. Вследствие своей инновационной активности эти компании подвержены рискам неопределенности в отношении результатов НИОКР, финансовых колебаний, конкуренции на мировом рынке и т.д.

В целях содействия росту инновационного сектора российской экономики правительство создало инфраструктуру поддержки бизнеса, которая до недавнего времени была ориентирована в основном на две категории бизнеса: мелкий бизнес и крупные компании, системно важные предприятия. В случае малых фирм поддержка направлена на то, чтобы помочь начинающим предпринимателям создать свой бизнес, оказать финансовую помощь на ранних стадиях, чтобы бизнес мог расти, и т.д. Крупным компаниям в кризисных ситуациях государство помогает субсидированными кредитами и государственными заказами. Третья категория – это частные высокотехнологичные развивающиеся компании, техногазели, которые производят сложную инновационную продукцию и занимают лидирующие позиции в своих наукоемких нишах, имеют уникальные коллективы высококвалифицированных специалистов и используют достижения лучших российских научно-технических школ. Такие компании работают в области машиностроения, ИКТ, электроники, приборостроения, сельскохозяйственных технологий, фармацевтики, биотехнологий, медицинских технологий, новых материалов и химии.

В России техногазели, являясь важными участниками инновационного процесса, не получали особой поддержки со стороны государства до 2016

года, когда Минэкономразвития России начало реализацию четырехлетнего приоритетного проекта «Поддержка частных высокотехнологичных компаний-лидеров». Основной целью проекта являлось обеспечение устойчивого роста российских частных, быстрорастущих высокотехнологичных экспортно-ориентированных компаний и содействие в создании на их базе российских транснациональных компаний. Отбор компаний производился с учетом рейтинга быстрорастущих технологических компаний «ТехУспех», составляемого Российской венчурной компанией с 2012 года. Внимание было сосредоточено на тех высокотехнологичных компаниях, которые создавали новые технологии, выходили на новые рынки, экспортировали свою продукцию и, сохраняя темпы роста, могли бы стать крупнейшими российскими технологическими гигантами, так называемыми единорогами [1].

Профиль выбранных в проекте Минэкономразвития технологических компаний для превращения в будущих национальных чемпионов соответствует направлениям Национальной технологической инициативы: EnergyNet, SafeNet, HealthNet, AeroNet, AutoNet, FinNet и NeuroNet. По таким направлениям, как биотехнологии, фармацевтика и медицинское оборудование, были отобраны 16 компаний, среди которых биофармацевтическая компания НАНОЛЕК, ГЕРОФАРМ, БИОКАД; по информационным технологиям – 16 компаний, среди них InfoWatch Group, АО «Лаборатория Касперского», ООО «ABBYU Production», ООО «Код безопасности»; по материалам и химии выбрано 11 компаний, в том числе ЗАО «Научно-производственное объединение специальных материалов», ООО «Научно-производственное предприятие «Нефтехим», ООО «Нанотехнологический центр композитов», ООО «Монокристалл»; по машиностроению и промышленному оборудованию – 21 компания, в том числе ООО «ДИАКОНТ», ООО «ИНТЕРСКОЛ», ООО «СТАН», ООО «НОВОМЕТ-ПЕРМЬ», ООО «НПО ПРОМЕТ», ОАО «Группа СВЭЛ»; по специальности «Электроника и приборостроение» – 16 компаний, среди них ООО «Центр инновационных технологий-Плюс», ООО «Лазерные системы», ООО «Протон-Электротекс», группа компаний «Гелоскан», ООО «ИКЦ Миландр», ООО «Научно-производственная компания «Микран» [1].

Отобранные 84 компании, потенциальные национальные чемпионы, получили поддержку в виде организационной помощи в использовании существующих инструментов государственной поддержки через институты развития, а также информационную и консультативную поддержку от ведущих российских компаний, в том числе экспортно-ориентированных. Совместные усилия экспертов из ряда министерств и ведомств России принесли обнадеживающие синергетические результаты. В 2018 году будущие национальные чемпионы продемонстрировали следующие показатели:

- средняя выручка в 2018 году – 3,2 млрд рублей;
- среднесписочная численность сотрудников в 2018 году – 663 человека; средний темп роста выручки за последние пять лет (CAGR) – 24%;
- средняя доля расходов на НИОКР в выручке за последние три года – 21%;
- средняя доля затрат на технологические инновации в выручке за последние три года – 30%;
- средняя доля выручки от новинок за последние три года – 78%;
- средняя выручка от экспорта в 2018 году – 456,0 млн долларов США;
- средняя доля экспорта в выручке за последние три года – 23% [1].

Судя по приведенным данным, многие из этих компаний не подходят под категорию средних предприятий, которые согласно постановлению Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 имеют выручку до 2 млрд руб. и рабочую силу до 250 человек. Необходимо отметить, что установленные параметры для среднего бизнеса в России значительно ниже принятых в мире. Например, в США верхний предел для среднего бизнеса установлен в размере 500 млн долларов, в Китае – до 1 млрд долларов, а количество сотрудников – до 500 человек [2]. Эти данные демонстрируют, что наиболее развитые технологические компании действительно растут очень быстро, много тратят на НИОКР, производят инновационные товары и экспортируют в среднем 23% своей продукции за границу. Их показатели намного выше, чем в среднем по экономике России.

Показатели быстрорастущих компаний превышают показатели средних компаний. Это мешает им получать финансовую помощь из пакета чрезвычайных мер для малых и средних предприятий (МСП),

разработанного правительством РФ для поддержки экономики во время пандемии. Первая четырехлетняя (2016-2020 гг.) министерская фаза проекта «Поддержка частных высокотехнологических компаний-лидеров» уже завершена, но проект продолжает созданная Ассоциация «Быстрорастущих технологических компаний (национальных чемпионов)», призванная защищать интересы высокотехнологических газелей и поддерживать их производственную и экспортную деятельность [3].

В условиях пандемии быстрорастущие компании страдают от ряда трудностей и рисков, таких как нехватка оборотных средств, необходимость выплаты ссуд, необходимость выплаты сотрудникам заработной платы, падение курса рубля (усложняет банковские операции и может привести к margin-calls, расторжению ранее подписанных контрактов крупными компаниями, усложнению экспортных операций и т.д.). Кроме того, быстрорастущие компании сталкиваются с рисками НИОКР, а также с рисками, присущими инновационным продуктам.

Учитывая большое значение техногазелей для технологического обновления экономики и их подверженность экстремальным рискам, многие правительства оказывают им всестороннюю поддержку. В России также есть инструменты для поддержки быстрорастущих компаний. Постановление Правительства РФ от 09.04.2010 N 218¹ разрешает государственное софинансирование расходов на заказы частными компаниями НИОКР у исследовательских организаций и университетов. Быстрорастущим компаниям также необходимо финансировать свое расширение. Созданный для них инструмент поддержки – это проектные кредиты под инвестиционные проекты и льготные кредиты Фонда промышленного развития на внедрение новых технологий в производство. Технологические компании также используют «коэффициент 1,5», который позволяет увеличить расходы на НИОКР в 1,5 раза для целей налогообложения, что снижает уплачиваемый налог на прибыль. Но этот коэффициент относится только к ограниченному списку критических технологий и его применение часто вызывает налоговые

проверки рассматриваемых компаний. Представляется, что высокотехнологичному бизнесу в России нужно гораздо больше. Компаниям, ориентированным на экспорт, необходимы инструменты поддержки экспорта, связанные с сертификацией продукции, транспортировкой и снижением тарифных и нетарифных барьеров во внешней торговле. В период пандемии бизнес становится крайне уязвимым. Технологические компании вкладывают значительную часть своих доходов в НИОКР. Отвлекая активы от стандартных видов деятельности, они зависят от требований квалифицированного персонала и пытаются выйти на мировой рынок прежде, чем достигнут уровня крупного бизнеса. Эти специфические риски высокотехнологических компаний роста требуют особого подхода со стороны государства, особенно в эпоху коронавируса [4].

Международный опыт пандемии Covid-19 показывает, что правительства разных стран серьезно относятся к проблемам роста технологических компаний. Они заявляют, что технологические компании особенно важны для поддержания национальной экономики на плаву в настоящее время и для возобновления будущего роста. Разработаны и реализуются серьезные программы поддержки высокотехнологичного бизнеса.

Великобритания. 20 апреля 2020 года в Великобритании было объявлено о новом пакете в период коронавируса на сумму 1,25 млрд фунтов стерлингов для защиты компаний, занимающихся инновациями. Пакет включает в себя инвестиционный фонд в 500 млн фунтов стерлингов для быстрорастущих компаний, пострадавших от кризиса, состоящий из государственных и частных средств. МСП, занимающиеся исследованиями и разработками, также получают гранты и займы в размере 750 млн фунтов стерлингов. Эта целевая и индивидуальная помощь предназначена для компаний наиболее динамичных секторов экономики Великобритании (от технологий до науки о жизни), а фирмы, защищенные от кризиса, смогут продолжить разработку инновационных продуктов и помочь Великобритании восстановить экономический рост. Комплексный пакет (Future Fund) включает

новую схему ссуды на 500 млн фунтов стерлингов для быстрорастущих компаний [5].

Канада. В марте 2020 года технологические фирмы и Совет канадских новаторов потребовали от правительства Канады выделить финансирование для технологических компаний. Они жаловались, что с учетом ограничений по размеру МСП две из пяти канадских технологических компаний не будут иметь права на программу Оттавы субсидирования заработной платы. Наконец, правительство согласилось увеличить финансирование существующих инновационных программ, чтобы технологические предприниматели могли оставаться на плаву в период коронавируса [6].

Сингапур. Среди различных инициатив и мер, предложенных правительством Сингапура, демонстрирующего приверженность поддержке малого и среднего бизнеса, в т.ч. высокотехнологичного, можно выделить такие, как снижение корпоративного подоходного налога, налога на имущество, схема финансирования предприятий и специальная программа финансовой помощи стартапам – SG Equity, Skills Future Enterprise Credit, SMEs Go Digital Program. В соответствии с программой Startup SG Equity Scheme правительство Сингапура совместно с независимыми сторонними инвесторами инвестирует в сингапурские технологические стартапы, обладающие интеллектуальной собственностью и потенциалом выхода на глобальный рынок. Ключевые развивающиеся секторы, на которых будет сосредоточено внимание этой программы – это инновационные обрабатывающие производства, фармацевтика, медицина и агропродовольственные технологии.

Максимальный размер инвестиций для каждого стартапа составляет 2 млн сингапурских долларов для обычных технологических стартапов и 8 млн для высокотехнологичных стартапов, когда правительство и частный сектор совместно инвестируют в определенных пропорциях. Правительство Сингапура также будет инвестировать в отдельные венчурные компании, чтобы те в свою очередь инвестировали в стартапы в сфере высоких технологий. Программа грантов на развитие

предпринимательства была разработана, чтобы помочь сингапурским компаниям модернизировать свой бизнес, внедрять инновации или выходить на зарубежные рынки. Кроме того, в бюджете устойчивости увеличен максимальный уровень финансовой поддержки до 80 процентов. Компании, развивающиеся в сфере высоких технологий, имеют право использовать все формы поддержки [7].

Китай. В Китае рассчитывают на то, что именно сектор науки и технологий стабилизирует экономику после Covid-19. Министерство науки Китая, увеличивая инвестиции в НИОКР, заявило 21 марта 2020 года, что страна будет полагаться на научные и технологические инновации для решения трудностей с возвращением к работе и производству после пандемии. План министерства из 18 пунктов обещает восстановить нормальный порядок научных исследований в университетах и институтах. Министерство поручило всем регионам увеличить инвестиции в НИОКР с особой поддержкой районов, наиболее пострадавших от пандемии. Планируется поддержка «группы выдающихся научно-технических предприятий для преодоления краткосрочных трудностей, вызванных эпидемией». В министерстве заявили, что необходимо сосредоточить внимание на высокотехнологичных зонах, высокотехнологичных МСП и предприятиях, отраслях и основных направлениях технологических инноваций». Также будет увеличено государственное финансирование высокотехнологичных МСП, национальной системы трансфера технологий и платформы обмена передовыми технологиями [8].

Россия. 17 марта 2020 года Правительство РФ объявило о пакете в 4 млрд долларов США для поддержки экономики. Он включает в себя шестимесячный мораторий на уплату МСП обязательных страховых взносов и лизинговых платежей за имущество, находящееся в ведении государственных или муниципальных властей (действует с 1 марта 2020 года), снижение страховых взносов для всех МСП с 30 до 15%. (действие сниженных страховых взносов началось с 1 апреля 2020 года); мораторий на налоговые, таможенные и другие проверки субъектов МСП; отсроч-

ка выплаты процентов по кредитам МСП без наложения штрафных санкций; предоставление отсрочки на 6 месяцев по аренде государственного или муниципального имущества. Правительство РФ должно расширить программу льготных кредитов для МСП и разрешить реструктуризацию долга по существующим кредитам. Была расширена программа льготного кредитования, упрощены требования к заемщику, дана возможность рефинансирования кредитов. В программе участвуют 99 банков, которые выдают кредиты предпринимателям по льготной ставке до 8,5%. Гарантийная комиссия региональных гарантийных организаций снижена до 0,5%; предоставление кредита на выплату заработной платы работникам по ставке 0%. Гарантия по кредиту предоставляется корпорацией «ВЭБ. РФ» (до 75%). Малым и средним компаниям проблемных секторов будет оказана прямая безвозвратная финансовая поддержка из федерального бюджета на выплату заработной платы и выполнение других неотложных задач [9].

К сожалению, российские высокотехнологичные компании (потенциальные национальные чемпионы) не получают ничего из этого пакета экстренной помощи из-за узких рамок для определения средних компаний. Данная ситуация контрастирует с прямой и косвенной адресной государственной помощью, предоставляемой высокотехнологичным компаниям во многих странах. На наш взгляд, данная группа компаний должна получить адресные льготы, исходя из рекомендации, данной в специальном докладе Президенту РФ «Вопросы регулирования и правоприменительной практики, сдерживающие развитие высокотехнологичных компаний в Российской Федерации».

Компании, развивающие высокие технологии, в России образуют особую группу субъектов инновационной деятельности с уникальными характеристиками. Техногазели производят сложные инновационные продукты и занимают лидирующие позиции в своих наукоемких нишах, имеют уникальные коллективы высококвалифицированных специалистов и используют достижения лучших российских научно-технических школ. Они

создают новые технологии, выходят на новые рынки, экспортируют свою продукцию и потенциально могут стать российскими технологическими гигантами, так называемыми единорогами. Компании технологического роста, являющиеся очень важными участниками инновационного процесса, не получали адресной поддержки со стороны государства до 2016 года, когда Минэкономразвития РФ приступило к реализации четырехлетнего приоритетного проекта «Поддержка частного сектора высоких технологий, компании-лидеры». В период пандемии быстрорастущие компании страдают от целого ряда трудностей и рисков, осложняющих их производственную деятельность. Помимо общих предпринимательских рисков высокотехнологичные компании сталкиваются с рисками НИОКР и с рисками маркетинга инновационных продуктов.

Учитывая высокую важность технологических компаний для модернизации и технологического прорыва экономики и подверженность экстремальным рискам, правительства многих стран оказывают данным компаниям всестороннюю поддержку и реализуют программы растущих национальных чемпионов. Технологические компании ценят за стимулирование исследований и разработок, инновации и ожидают, что они помогут вывести экономику из кризиса, вызванного пандемией.

Великобритания, Канада, Сингапур, Китай и другие развитые страны в период пандемии предлагают технологическим инновационным компаниям значительные пакеты мер, включающие прямое выделение финансовых ресурсов, а также косвенную поддержку – налоговые льготы и каникулы, льготные кредиты, государственные гарантии и т.д.

Правительство России объявило о пакете в 4 млрд долларов для поддержки экономики во время пандемии. Он включает в себя широкий спектр прямых и косвенных мер, частично ориентированных на поддержку технологического МСП. Проблема в том, что быстрорастущие технологические компании ничего не получают от этой помощи, потому что формально они уже переросли узкие рамки законодательства о размерах средних

компаний, а в пакете стимулов нет другой категории бенефициаров, которая могла бы соответствовать параметрам технологических компаний роста. Недавно созданная Ассоциация «Быстрорастущих технологических компаний (национальных чемпионов)» должна продолжить защиту интересов технологических компаний в области несовершенного налогообложения, таможи, проблемы двойных гражданских и военных технологий и анти-монопольного законодательства. Ассоциация должна углубить понимание важности технологических компаний как активного двигателя инноваций в российской экономике, которые заслуживают особого отношения во время пандемии и после нее.

Литература:

1. Национальные чемпионы. Каталог компаний-участниц приоритетного проекта Минэкономразвития России «Поддержка частных высокотехнологических компаний-лидеров» 2019. [Электронный ресурс] // URL: http://national-champions.ru/upload/nc_2019.pdf (дата обращения: 10.04.2021).
2. Не теряйте золотую середину // Эксперт-онлайн Москва 03.04.2020. [Электронный ресурс] // URL: <https://expert.ru/2020/04/3/ne-teryajte-zolotyuyu-seredinu/> (дата обращения: 10.04.2021).
3. Национальные чемпионы. Ассоциация быстрорастущих технологических компаний. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.natchamp.org/>.
4. Специальный доклад Президенту Российской Федерации – 2020 Проблемы регулирования и правоприменительной практики, сдерживающие развитие высокотехнологических компаний в Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: <http://doklad.ombudsmanbiz.ru/2020/6.pdf> (дата обращения: 19.04.2021).
5. Billion pound support package for innovative firms hit by coronavirus // Published 20 April 2020. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.gov.uk/government/news/billion-pound-support-package-for-innovative-firms-hit-by-coronavirus>.
6. Ottawa unveils 250 million in pandemic funding for early stage tech // March 2020. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.theglobeandmail.com/business/article-ottawa-unveils-250-million-in-pandemic-funding-for-early-stage-tech/>.
7. Government and institution measures in response to COVID-19 // KPMG Singapore 9.10.2020. [Электронный ресурс] // URL: <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/singapore-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>.
8. Robin Bisson. China leans on R&D to restart economy after Covid-19. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.researchprofessionalnews.com/rr-news-world-2020-3-china-leans-on-r-d-to-restart-economy-after-covid-19/>.
9. Coronavirus (COVID-19): SME policy responses Updated 15 July 2020 // OECD. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/coronavirus-covid-19-sme-policy-responses-04440101/#section-d1e20117>.

¹Постановление Правительства РФ от 09.04.2010 N 218 (ред. от 15.02.2021) "Об утверждении Правил предоставления субсидий на развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств и Положения о проведении конкурса на определение получателей субсидий из федерального бюджета на развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств".

УДК

ББК

Научная специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

DOI 10.53039/2079-4401.2021.4.2.010

© В.С. Ковальчук, А.Д. Петров, 2021

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКО-КИТАЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

Владимир Сергеевич Ковальчук,
студент 4 курса экономического факультета
Российского университета дружбы народов

Александр Дмитриевич Петров,
студент 4 курса экономического факультета
Российского университета дружбы народов

Аннотация. В статье затрагивается одна из самых обсуждаемых в настоящее время тем – мировая экономика в условиях COVID-19. В частности, рассматриваются особенности развития российско-китайских отношений в период пандемии. В 2020 году страны всего мира столкнулись с множеством сложностей, связанных с проблемами в логистике, функционированием производств, обеспечением доступности различных туристических направлений и др. Именно поэтому в современных условиях развитие сотрудничества и сохранение дружеских отношений между государствами является главной задачей. Проведен анализ показателей внешнеторгового оборота России и Китая, текущей ситуации в таких важных сферах взаимодействия, как энергетика, наука и техника, туризм, рассматриваются предпринимаемые государством пути преодоления трудностей, представлены результаты торгово-экономических отношений под влиянием пандемии. Авторы рассматривают основные тенденции развития, поддержания и стабилизации отношений в период пандемии между Россией и Китаем.

Ключевые слова: российско-китайские отношения, COVID-19, внешнеторговый оборот, энергетическое сотрудничество, научно-техническое сотрудничество, пандемия

FEATURES OF THE DEVELOPMENT OF RUSSIAN-CHINESE RELATIONS IN THE CONDITIONS OF THE COVID-19 PANDEMIC

Vladimir S. Kovalchuk,
4th year student Faculty of Economics
Peoples' Friendship University of Russia

Alexander D. Petrov,
4th year student Faculty of Economics
Peoples' Friendship University of Russia

Abstract. This paper touches on one of the most discussed topics at the present time the global economy in the context of COVID-19. In particular, the features of the development of Russian-Chinese relations during a pandemic are considered. In 2020, countries around the world are faced with many difficulties associated with problems in logistics, the functioning of production facilities, ensuring the availability of various tourist destinations, and much more. That is why the development of cooperation and the preservation of friendly relations between states is the main task in modern conditions. The paper analyzes the indicators of the foreign trade turnover of Russia and China and presents the results of trade and economic relations under the influence of the pandemic. The paper also provides an analysis of the current situation in such important areas of interaction as energy, science and technology, tourism, and examines the ways of overcoming difficulties undertaken by the state. The authors consider the main trends in the development, maintenance and stabilization of relations during a pandemic between Russia and China.

Keywords: Russian-Chinese relations, COVID-19, foreign trade turnover, energy cooperation, scientific and technical cooperation, pandemic

Для цитирования: Ковальчук В.С., Петров А.Д. Особенности развития российско-китайских отношений в условиях пандемии COVID-19. // Современная наука. 2021;(2):48 –53.

В январе 2020 года весь мир поразила новость о вспышке коронавирусной инфекции в Китае. Для борьбы с пандемией страны предпринимали неизбежные меры, связанные с введением ограничений на передвижение населения, с закрытием производств, что впоследствии оказало серьезное влияние на мировую экономику и торговлю. Человечество столкнулось с так называем «черным лебедем»¹ – труднопрогнозируемым и редким событием, обла-

дающим огромной силой воздействия. Естественно, данная ситуация отразилась на торгово-экономическом сотрудничестве между странами, в частности между Россией и Китаем.

Партнерские отношения между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой благополучно развиваются уже на протяжении многих лет. Страны успешно сотрудничают, реализуя большое количество совместных международных про-

ектов в сферах энергетики, металлургии, финансов и инвестиций, науки и техники. Начиная с 2018 г. в связи с переходом России на инновационный путь развития и обострением технологического противостояния Китая и США сотрудничество в сфере Hi-Tech, а именно телекоммуникаций, электронной коммерции и цифровой экономики, вышло на новый уровень. Между странами быстрыми темпами развиваются торгово-экономические отношения. Согласно статистике Федеральной таможенной службы РФ² за последние 10 лет доля торговли с Китаем во внешнеторговом обороте России выросла с 9,8% в 2009 году до 16,6% в 2019 году.

Однако в связи с пандемией в торгово-экономических отношениях между Китаем и Россией появились проблемы. В начале года Россия запретила въезд иностранных граждан, в том числе с территории Китая, с целью сокращения распространения коронавирусной инфекции, что ограничило тури-

стические поездки. Временно были прекращены торговые операции и инвестиционная деятельность. Все это привело к возникновению определенных трудностей в логистике, осуществлении поставок, обмене профессиональными кадрами и т.д.

Несмотря на все вышеперечисленные факты, на протяжении пандемии и даже в самый ее разгар Китай и Россия предпринимали все возможные меры для поддержания торгово-экономических отношений. Сотрудничество между странами не только не приостановилось, но и продолжало стремительно развиваться в разных секторах экономики.

Согласно статистическим данным таможенного управления КНР экспорт в Россию в 2020 году составил 50,58 млрд долларов, что свидетельствует о приросте на 1,7% по сравнению с 2019 годом, когда экспорт составил 49,74 млрд долларов (рис. 1). В 2020 году произошел рост поставок товаров медицинского назначения, электроники и текстиля.

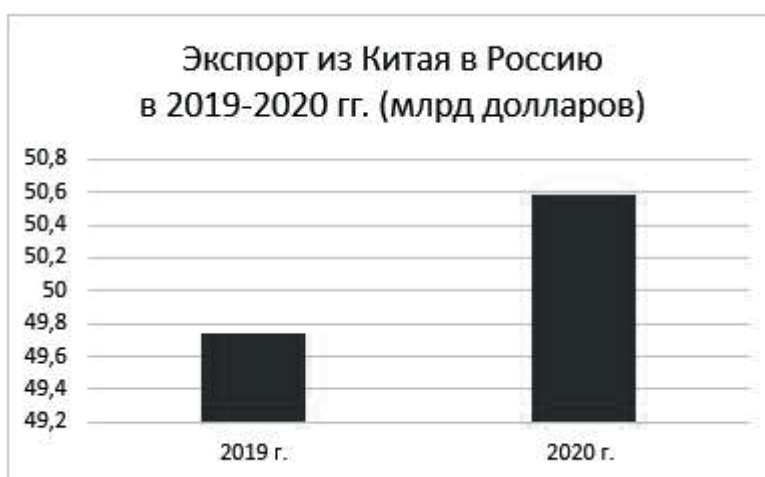


Рис. 1. Экспорт из Китая в Россию в 2019-2020 гг.

Источник: Рассчитано авторами по данным главного таможенного управления КНР. <http://english.customs.gov.cn/>

Однако экспорт из России в Китай сократился на 6,6% – с 61 до 57,18 млрд долларов (рис. 2).

Данная ситуация обусловлена значительным падением цен на сырье, в физическом выражении экспорт в Китай вырос.

В основном увеличились поставки природного газа и железной руды.

Также за 2020 г. Китай вышел на первое место среди импортеров российской сельскохозяйственной продукции.

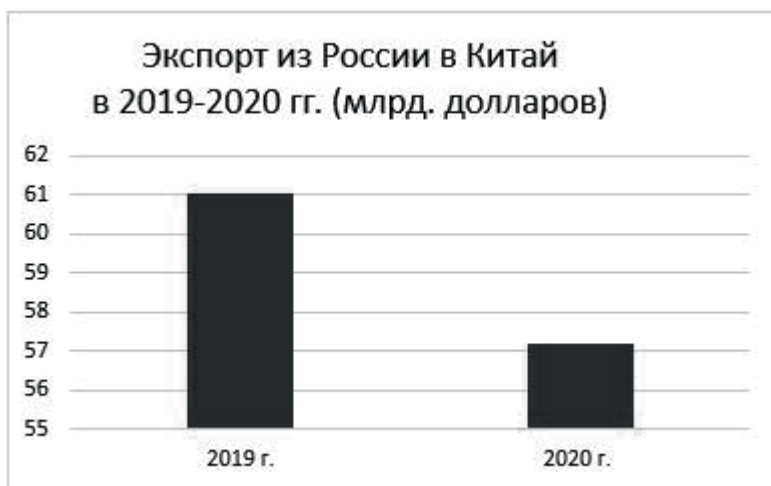


Рис. 2. Экспорт из России в Китай в 2019-2020 гг.

Источник: Рассчитано авторами по данным главного таможенного управления КНР. <http://english.customs.gov.cn/>

Объем торговли между Россией и Китаем в 2020 году составил 107,76 млрд долларов. Так, товарооборот между государствами в сравнении с 2019 годом сократился на 2,9% (рис. 3). Тем не менее в мировом масштабе этот показатель не является

критичным. В 2019 году по сравнению с 2018 годом объем торговли между государствами вырос на 3,4% и составил 110,75 млрд долларов. Данный показатель является рекордным.

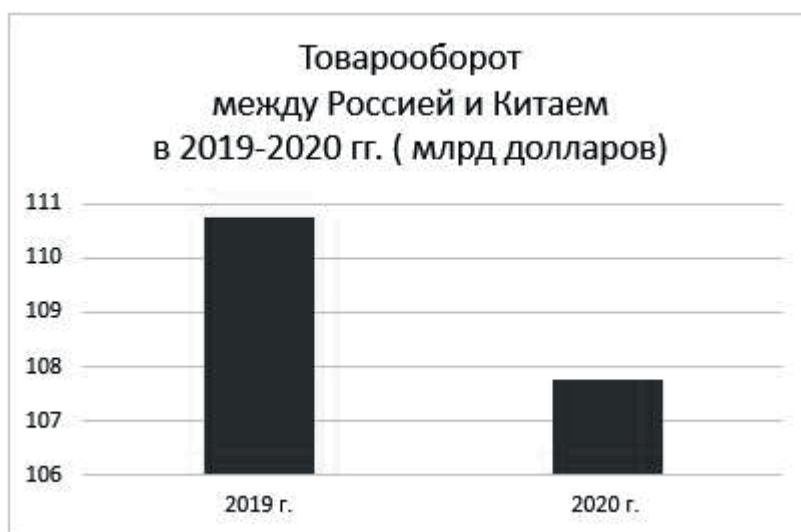


Рис. 3. Товарооборот между Россией и Китаем в 2019-2020 гг.

Источник: Рассчитано авторами по данным главного таможенного управления КНР. <http://english.customs.gov.cn/>

Согласно статистике Федеральной таможенной службы РФ в 2020 году доля торговли с Китаем во внешнеторговом обороте России составила 18,4%. По сравнению с предыдущим годом данный показатель вырос практически на 2 процентных пункта

(рис. 4). Если анализировать динамику за последние 10 лет, то с 2009 по 2020 год показатель вырос в 2 раза (рис. 4), что свидетельствует о том, что Китай по-прежнему остается крупнейшим торговым партнером России.

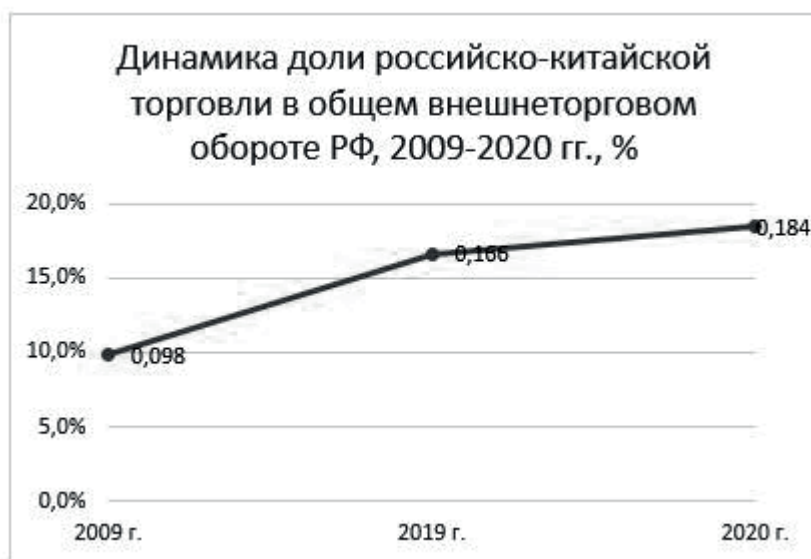


Рис. 4. Динамика доли российско-китайской торговли в общем внешнеторговом обороте РФ в 2009-2020 гг. Источник: Рассчитано авторами по данным Федеральной таможенной службы РФ. <https://customs.gov.ru/>

Таким образом, пандемия, безусловно, оказала негативное влияние на двустороннюю торговлю России и Китая, однако торгово-экономическое сотрудничество не было приостановлено и странам удалось сохранить достаточно устойчивую динамику, демонстрируя возможный потенциал дальнейшего развития и достижения рекордных показателей товарооборота в ближайшие годы.

Россия и Китай являются стратегическими партнерами по развитию энергетического сотрудничества.

Россия – один из главных поставщиков топливно-энергетических товаров для Китая. На нефть и газ приходится 75-80% общего объема импорта в Китай³.

Согласно статистическим данным в связи с пандемией коронавирусной инфекции, вызвавшей экономический спад и уменьшение спроса на нефтепродукты, поставки сырья в Китай в январе 2020 г. по сравнению с январем 2019 года сократились на 28% с 2,8 до 2 млрд долларов (рис. 5).

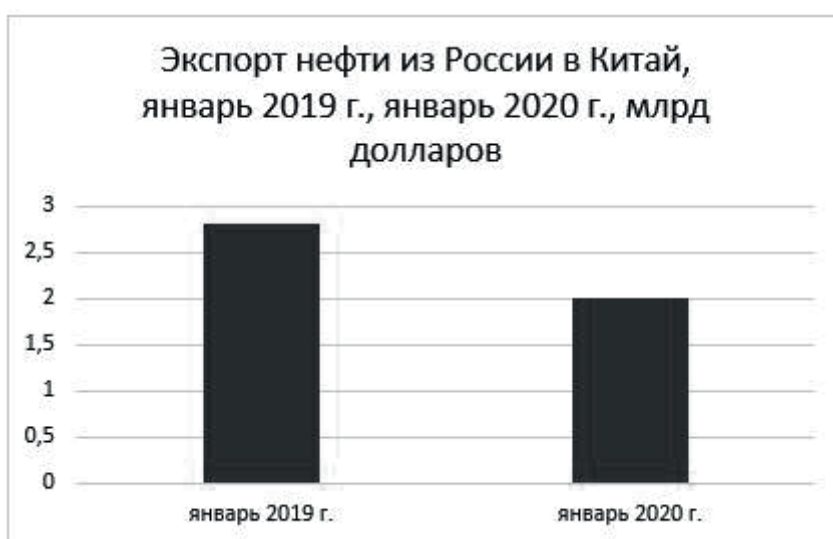


Рис. 5. Экспорт нефти из России в Китай, январь 2019 г., январь 2020 г., млрд долларов. Источник: Рассчитано авторами по данным Федеральной таможенной службы РФ. <https://customs.gov.ru/>

Тем не менее в течение 2020 года благодаря низким ценам на нефть Китай восстановил и впоследствии

даже увеличил закупки.

Энергоресурсы транспортируются в основном

по трубопроводам. Это говорит о том, что в долгосрочной перспективе эпидемия не может оказать существенного влияния на торговлю в данной сфере. Более того, энергетические компании обеих государств продолжали взаимодействовать, внедряя инновационные методы работы.

Так, по итогам года экспорт нефти вырос на 7,6% по сравнению с предыдущим годом и составил 83,57 млн тонн⁴. По объемам поставок нефти в Китай Россия занимает второе место после Саудовской Аравии (84,92 млн тонн).

Таким образом, в условиях пандемии энергетическое сотрудничество показало относительно сильную устойчивость и возможность противостоять рискам.

Россия и Китай готовы поддерживать деловое сотрудничество в инновационной сфере. Стремительными темпами реализуется большое количество проектов в области научно-технических инноваций, цифровой экономики и освоении Арктики.

Более того, 2020-2021 годы объявлены годами российско-китайского научно-технического и инновационного сотрудничества. В данный период планируется реализовать более 1000 мероприятий.

Также в декабре 2020 года мэр Пекина Чэнь Цзинин в онлайн режиме с мэром Москвы Сергеем Собяниным подписали программу регионального сотрудничества между столицами на период с 2021 по 2023 год⁵. Данная программа подразумевает взаимодействие и поддержку в таких областях, как инновации, спорт, здравоохранение, образование и т.д.

В течение 2020 года также были проведены различные онлайн мероприятия по вопросам транспортной инфраструктуры, торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества. Так, конференции, проводимые онлайн, стали эффективным способом взаимодействия в условиях пандемии.

Следует отметить, что в период программы китайско-российского научно-технического и инновационного сотрудничества Китай и Россия могут воспользоваться возможностью для укрепления взаимодействия в области медицинских исследований, здравоохранения и в конечном итоге совместными усилиями победить пандемию.

В условиях пандемии наиболее негативное влияние приняла на себя сфера туризма. В 2020 году потери российского туристического бизнеса мож-

но оценить примерно в 600 млрд рублей. Для поддержания стабильности деятельности компаний данного сектора экономики между Россией и Китаем проводились онлайн-конференции, в которых обсуждались меры стимулирования туристических организаций к развитию, подготовка профессиональных кадров, инновационные методы управления туристическим бизнесом, новые туристические маршруты, отвечающие желаниям туристов, возможные варианты продвижения онлайн-туризма.

Так, на данный момент существуют некоторые неизбежные ограничения на въезд иностранных граждан, что приводит к убыткам деятельности туристических компаний. Однако по окончании пандемии контакт между странами обязательно будет восстановлен.

Проведя анализ особенностей развития российско-китайских отношений в условиях COVID-19, можно сделать следующие выводы.

Показатели внешнеторгового оборота между Россией и Китаем свидетельствуют о том, что COVID-19 не прошел бесследно, товарооборот в 2020 году сократился. Показатели экспорта и импорта не являются критичными по сравнению с ситуацией во всем мире. Китай по-прежнему остается крупнейшим торговым партнером России.

Сотрудничество в сфере энергетики в конечном итоге также не претерпело серьезных изменений. Вслед за сокращением поставок сырья из России в Китай во 2-м квартале последовал рост. В 2020 году Россия по-прежнему являлась одним из главных поставщиков топливно-энергетических товаров в Китай.

Страны-партнеры активно продолжают сотрудничать в инновационной сфере, реализуя большое количество совместных международных проектов в области высоких технологий.

В период пандемии Китай и Россия с целью поддержания отношений организовывали различные онлайн-конференции, а также подписали региональное соглашение между столицами, что свидетельствует о том, что Россия и Китай подтверждают готовность к развитию делового сотрудничества.

Несомненно, сфера туризма пострадала больше всех. Запрет на въезд в страны повлек за собой множество проблем. Несмотря на успешное поддержание отношений, страны до сих пор не могут

открыть въезд для туристов во избежание еще более серьезных последствий.

Таким образом, рассмотрев основные сферы взаимодействия, можно выявить некоторые тенденции поддержания отношений между странами в период пандемии. Во-первых, лидеры двух государств сохраняли дружественные отношения благодаря ведению переговоров в самый сложный период для мировой экономики. Во-вторых, страны предпринимали меры для поддержания внешнеторгового оборота, энергетического и научно-технического сотрудничества. В-третьих, проводились различные онлайн-мероприятия, которые стали эффективным способом взаимодействия в условиях пандемии. Россия и Китай продолжают активно сотрудничать в разных секторах экономики и поддерживают дружественные отношения, тем самым делая все возможное для того, чтобы преодолеть кризис.

Литература:

1. Сюй Полин, Го Сяоцун, Ли Юнхуэй. COVID-19: проверка на прочность и стимул для развития российско-китайского всеобъемлющего партнерства: Аналитическая // Аналитическая статья. [Электронный ресурс] // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/covid-19-proverka-na-prochnost-i-stimul-dlya-razvitiya-rossiysko-kitayskogo-vseobemlyushchego-partne/> (дата обращения: 14.02.2021).

2. София Емельянова. Состояние и перспективы энергетического сотрудничества России и стран БРИКС. [Электронный ресурс] // URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/semelianova/sostoyanie-i-perspektivy-energeticheskogo-sotrudnichestva-rossii-i-str/> (дата обращения: 14.02.2021).

3. Письменное интервью Посла КНР в РФ Чжан Ханьхуэя сетевому общественно-политическому изданию «Свободная Пресса». [Электронный ресурс] // URL: <http://ru.china-embassy.org/rus/gdxw/t1843943.htm> (дата обращения: 14.02.2021).

4. Анастасия Малышева. Влияние COVID-19 на торгово-экономические отношения России и Китая. [Электронный ресурс] // URL: <https://chinalogist.ru/blogs/vliyanie-covid-19-na-torgovo-ekonomicheskie-otnosheniya-rossii-i-kitaya-18714> (дата обращения: 14.02.2021).

5. Федеральная таможенная служба РФ. [Электронный ресурс] // URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения: 14.02.2021).

6. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] // URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 14.02.2021).

7. Главное таможенное управление КНР. [Электронный ресурс] // URL: <http://english.customs.gov.cn/> (дата обращения: 14.02.2021).

¹Черный лебедь. Под знаком непредсказуемости. – 2-е изд., доп. / Нассим Николас Талеб ; Пер. С англ. – М. : КоЛибри, Азбука-Аттикус, 2020.

²Федеральная таможенная служба РФ // Режим доступа: URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения: 03.04.2021).

³Сюй Полин, Го Сяоцун, Ли Юнхуэй. COVID-19: проверка на прочность и стимул для развития российско-китайского всеобъемлющего партнерства // Режим доступа: URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/covid-19-proverka-na-prochnost-i-stimul-dlya-razvitiya-rossiysko-kitayskogo-vseobemlyushchego-partne/> (дата обращения: 04.04.2021).

⁴Федеральная таможенная служба РФ // Режим доступа: URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения: 04.04.2021).

⁵Письменное интервью Посла КНР в РФ Чжан Ханьхуэя сетевому общественно-политическому изданию «Свободная Пресса» // Режим доступа: URL: <http://ru.china-embassy.org/rus/gdxw/t1843943.htm> (дата обращения: 04.04.2021).

ПРЕПОДАВАНИЕ ИСТОРИИ В СПО

Вивьен Махмутовна Гильфанова,

преподаватель кафедры социально-гуманитарных и общеправовых дисциплин Московского финансово юридического университета (МФЮА)

Контакты: ул. Ягодная, д. 8, Москва, Россия, 115598

E-mail: gilfanovaviven@rambler.ru

Тел. 89371010736

Аннотация. В статье анализируется значение изучения истории в средних профессиональных учебных заведениях, рассматривается ценность исторических знаний и их роль в формировании профессиональных навыков.

Ключевые слова: значение истории, среднее профессиональное образование

TEACHING HISTORY IN SVE

Vivien M. Gilfanova,

Lecturer at the Department of Social, Humanitarian and General Legal Disciplines, Moscow University of Finance and Law (MFLA)

Contacts: ul. Yagodnaya, d. 8, Moscow, Russia, 115598

Abstract. The article analyzes the importance of studying the discipline of history in secondary – professional educational institutions, examines the value of historical knowledge, their role in the formation of professional skills.

Keywords: the meaning of history, secondary vocational education

Для цитирования: Гильфанова В.М. Преподавание истории в СПО. // Современная наука, 2021;(2):59 –61.

Студенты регулярно задают вопросы о том, зачем нужно изучать историю и как знание истории поможет зарабатывать деньги.

Современные реалии таковы, что человек XXI века должен обладать всеми знаниями, необходимыми ему для использования новейших технологий, которые регулярно совершенствуются. Высококвалифицированный специалист должен быть интеллектуалом, т.е. духовно богатым, разносторонне развитым, самодостаточным и самоорганизующимся. Человек, усвоивший исключительно узкопрофессиональные навыки, может быть только ремесленником. Для того чтобы добиться успеха, необходимо ориентироваться в различных областях знаний. К тому же с начала 2000-х гг. получает распространение тенденция о необходимости подготавливать в средних специальных учебных заведениях культурных людей.

Что представляет собой история, и для чего необходимо ее изучать в средних профессиональных учебных заведениях?

Как отмечал великий историк В.О. Ключевский, история имеет двоякое значение: движение во времени, процесс; познание процесса [5]. История является определенным процессом во времени, который, в свою очередь, мы познаем, поэтому все, что происходит во времени, имеет свою историю. Для

чего же мы познаем этот процесс? Зачем нам эти знания? Ответ прост – для того, чтобы понимать, кто мы есть, для чего мы живем, в чем смысл нашего существования.

Как говорил Н.М. Карамзин, история – есть священная книга народов: главная, необходимая; зеркало их бытия и деятельности; скрижаль откровений и правил; завет предков к потомству; дополнение, изъяснение настоящего и пример будущего [3].

История выполняет значимые функции, которые возникают из общественных потребностей.

Во-первых, формирование национального самосознания, которое характеризует человека как члена общности или нации.

Во-вторых, прогнозирование развития социума, что невозможно без исторических данных.

В-третьих, воспитательная функция, которая заключается в формировании у молодого поколения представлений о социальных нормах, путем использования исторического материала, содержащего образцы поведения и деятельности.

Данная дисциплина направлена на формирование гражданской культуры у подрастающего поколения.

Студентам экономических специальностей изучение истории необходимо для того, чтобы понимать процесс возникновения, развития и смены

экономических теорий на всех этапах эволюции человеческого сообщества. Знание истории позволяет студентам экономических специальностей развивать умение критически анализировать и сравнивать экономические теории прошлого и современности, которые позволяют глубже понимать экономические факты роста и развития в настоящем времени.

Все чаще можно услышать вопрос о том, зачем изучать историю специалистам технических направлений. В настоящее время инженерная деятельность – это проектная деятельность, связанная с производством инноваций [4] и созданием новой реальности, в которой мы живем. С помощью истории важно показать будущим инженерам, что основы развития общества закладываются на всех предыдущих этапах. Инновационные технологии никогда бы не появились вне развития общества, исторические знания дают понять механизм инновационного развития. Они важны для специальностей, которые предполагают «проектирование» современности.

Роль исторических знаний заключается в формировании у студентов критического мышления, необходимого для гуманитарных специальностей. К тому же коммуникативные компетенции, составляющие основу гуманитарной подготовки, навыки аргументации, публичных выступлений и владение различными жанрами письма формируются на основании исторического материала [1].

Все имеет свое начало, поэтому изучение истории в средних профессиональных учебных заведениях является важной составляющей формирования целостных знаний о будущей профессии и о мире в целом у подростков, которые напрямую начинают сталкиваться с реалиями современной жизни.

Цель данной дисциплины – сформировать у обучающихся комплексное представление о развитии России, ее месте в мировой истории, ввести их в круг исторических проблем, которые связаны с будущей профессиональной деятельностью, выработать у них навыки анализа и синтеза исторической информации. История помогает подрастающему поколению осваивать культуру и традиции своего народа, способствует интеграции в государственную целостность, позволяет формировать идентификацию себя как гражданина страны, в которой ты родился и живешь.

Необходимость изучения отечественной истории студентами СПО определяется возрастными особенностями. Это время, когда мировоззрение у подростка еще не сформировалось и находится под воздействием окружающих социальных институтов. Покинув стены школы, которая оберегала и защищала мир ребенка наряду с родителями, подросток попадет во взрослую жизнь и усваивает информацию, которая далеко не всегда является действительной. В результате у него формируется ложное представление о настоящей действительности и о событиях прошлого. Это представляет угрозу для национальной самоидентификации молодого поколения и может повлиять на целостность нашего государства.

Кроме того, история – дисциплина, направленная на патриотическое воспитание, которое в настоящее время отсутствует у молодого поколения, и сформировать чувство любви к своей Родине у подростков под воздействием популяризованных западных тенденций крайне сложно.

Перед преподавателями истории в настоящее время стоит непростая задача – показать реальную историю во всех ее сложностях и со всеми противоречиями, светлыми и темными сторонами, при этом строго соблюдая объективность. Важно также показать роль отечественной истории в рамках развития мировых цивилизаций для того, чтобы студенты могли делать выводы о тех или иных исторических фактах и событиях, о том, какую роль играет история развития России в мировой истории. Такой подход помогает формировать у учащихся личностное видение современных реалий, позволяет оценивать происходящие на современном этапе события на основании знаний о прошлом, не допускать ошибок прошлых поколений.

Роль, цель и смысл истории итальянец Вико в XVII веке определял так: «Задачей истории как науки является описание, изображение тех одинаковых состояний, которые суждено переживать всем народам». История рассказывает о них в назидание потомкам, история учит, какие результаты можно ожидать от одинаковых исторических событий, например, от смены власти в государстве, от войны и т.д. [6].

В настоящее время на плечи преподавателей истории, как и других гуманитарных дисциплин,

ложится бремя проблем молодежи XXI века: отсутствие патриотизма, отсутствию коллективной ответственности, подобный эгоизму индивидуализм, отсутствие терпимости, неуважение старших поколений. Все это пагубные явления современности, которые делают общество слабым, неспособным к единению в случае возникновения проблем. Действует закон каждый сам за себя.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод, что воспитание грамотного человека, который знает историю своей страны, является очень важным. Нельзя жить там, где ты не знаешь, кто жил до тебя, не зная достижений прошлого поколения, ведь благодаря этому прошлому мы живем здесь и сейчас, получаем материальное и духовное наследство, которое помогает нам развиваться дальше. Важно сформировать у подростка ценностное отношение к наследству прошлого.

Цель изучения истории заключается не в зазубривании дат, фактов, личностей, а прежде всего в формировании различных умений и навыков, подвести человека к тому, чтобы он задумался над важными вещами, касающимися всего общества. Наличие общего представления о развитии человечества помогает понимать сложность и многофакторность происходящих в современном обществе процессов.

У подростка формируются аналитические способности видеть и понимать причинно-следственные связи прошлого и настоящего, развивается способность прогнозировать последствия тех или иных действий. Важен сам процесс приобретения исторических знаний. Изучение истории – не только формирование знаний о прошлом своей страны, но и тех навыков, которые пригодятся в жизни, которые возможно будет использовать в том числе и для того, чтобы зарабатывать деньги.

Литература:

1. Безбородов А.Б., Корчинский А.В., Павленко О.В., Шкаренко П.П. Историческое знание и профессиональное гуманитарное образование // Вестник РГСУ. 2017. (4/2). 290-299.
2. Карамзин Н.М. История государства Российского. Т. 1. Санкт-Петербург: Типография Греча, 1816. С. 473.
3. Крадецкая С.В., Рафалюк О.Е. Проектирование реальности: место истории в техническом вузе (к постановке проблемы) // Современные проблемы науки и образования. 2016. № 3. С. 273.
4. Ключевский В.О. Курс русской истории Ключевский В.О. Соч. в 8-ми т. Т.1. М: Мысль, 1987. С. 433.
5. Семенкова Т.Г. Роль истории в экономическом образовании // Актуальные вопросы истории и политологии. 2012. № 21-1. С. 74-80.

ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОВД

Ольга Алексеевна Мальцева,

полковник полиции,

доцент кафедры криминалистики Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,

кандидат педагогических наук, доцент

E-mail: O-malzeva@mail.ru

Тел. 89202823143

Аннотация. В статье раскрыта сущность воспитательной работы сотрудников ОВД с точки зрения педагогики и психологии. Указаны более эффективные методы воспитательного воздействия на граждан, применяемые сотрудниками ОВД в своей деятельности.

Ключевые слова: педагогика, психология, воспитание, метод, субъект, цель, средства, предмет, совокупность педагогических действий, сотрудник ОВД

PSYCHOLOGICAL AND PEDAGOGICAL ASPECTS OF EDUCATIONAL WORK IN THE ACTIVITIES OF ATS EMPLOYEES

Olga A. Maltseva,

police colonel,

Associate Professor of the Department of Criminalistics of the

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikotya,

candidate of pedagogical sciences, associate professor

Contacts: O-malzeva@mail.ru

Tel. 8920282314

Abstract. The article reveals the essence of the educational work of police officers from the point of view of pedagogy and psychology. More effective methods of educational influence on citizens in the course of the activities of police officers are indicated.

Keywords: pedagogy, psychology, upbringing, method, subject, goal, means, subject, set of pedagogical actions, police officer

Для цитирования: Мальцева О.В. Психолого-педагогические аспекты воспитательной работы в деятельности сотрудников ОВД. // Современная наука; (2): 62–64.

Психология и педагогика – это науки, применение которых имеет место практически во всех сферах общественной жизни, в том числе и в правоохранительной деятельности сотрудника органов внутренних дел.

Психология и педагогика достаточно тесно переплетены между собой. Одной из точек их соприкосновения можно назвать воздействие на личность, осуществляемое в процессе воспитания. Думается, что педагогика и психология как науки призваны раскрыть сущность воспитания личности, его влияние на становление человека как субъекта многогранной социальной жизни. Воспитание – это одно из сущностных проявлений педагогической деятельности.

Объектом воспитания, в первую очередь, является личность. Под личностью следует понимать или человеческого индивида как субъекта отношений и сознательной деятельности, или устойчивую систему социально значимых черт, характеризующих индивида как члена того или иного общества или общности. [1] Значит, личность – это относительно устойчивая система поведения индивида, результат процесса воспитания и самовоспитания.

Важен тот факт, что процесс воспитания невозможен без воспитателя. Воспитатель – это лицо, осуществляющее воспитание тех, на кого направлено воспитывающее воздействие, способствующее их развитию посредством создания воспитывающей среды и специальных педагогических воздействий. Под воспитуемым обычно понимают субъекта воспитательной деятельности, на которого направлена деятельность воспитателя по выполнению им своих функций, то есть саму личность, претерпевающую

воспитывающее воздействие со стороны воспитателя.

Воспитание всецело проявляется в психолого-педагогической деятельности. Педагогическая деятельность является результатом развития отношений воспитателей и воспитанников.

Педагогическая деятельность представляет собой вид деятельности, цель которой – передача необходимой части культуры и опыта.

Правовая грамотность и культура, уважение к существующим правовым нормам являются неотъемлемыми компонентами социально значимой личности.

Воспитание состоит из определенных структурных элементов [2]:

- субъект – лицо, непосредственно осуществляющее воспитательный процесс;
- цель, состоящая в положительном усвоении должных правил поведения;

- совокупность действий, которыми и осуществляется воспитательное воздействие;

- средства – инструменты, с помощью которых предполагается достичь поставленной цели;

- предмет – сознание воспитуемого;

- результат – воспитывающее воздействие.

При этом только один из этих компонентов, а именно совокупность действий, может содержать в себе воздействие, взаимодействие и взаимодействие.

Возникает предположение, что воздействие и взаимодействие являются ключевыми категориями (понятиями) педагогического воздействия. Однако если выделить данные воздействия, можно прийти к выводу о том, что такой компонент педагогической деятельности, как «совокупность действий», представляет собой весьма сложное явление, особенности деятельности сотрудников ОВД. Это обусловлено следующими причинами.

Во-первых, педагогическая деятельность включает научную педагогическую деятельность и практическую педагогическую деятельность. При внимательном рассмотрении данных видов деятельности обнаруживается, что научная педагогическая деятельность может быть выполнена одним субъектом (исследователем), а педагогическая практическая деятельность – только совместно. Для исполнения практической педагогической деятельности необходимо два и более субъектов.

Во-вторых, определенно интерес заключается в практической деятельности сотрудников ОВД, в которой также имеется такой компонент, как совокупность педагогических действий.

В-третьих, в воспитательной деятельности совокупность педагогических действий включает в себя деятельность воспитателя (сотрудника ОВД) и деятельность воспитанника (например, несовершеннолетнего, нарушителя правил дорожного движения и др.). Применительно к беседе воспитателя с воспитанником можно сказать, что воздействие носит взаимообусловленный характер.

В-четвертых, совокупность педагогических действий в деятельности воспитателя подразделяется на следующие виды:

1. Подготовка воспитательного материала – в случае проведения беседы воспитателя с воспитуемым в качестве данного материала выступает вербальная информация. Сотрудники ОВД проходят специальную психологическую и педагогическую подготовку в образовательных организациях МВД России [3]. Например, при получении высшего образования курсанты изучают дисциплину «Основы воспитательной работы в ОВД».

2. Предъявление воспитуемому воспитательного материала и организация работы с ним, в частности, профилактика совершения преступлений конкретной категорией граждан.

3. Организация деятельности воспитанника, а именно усвоение им надлежащим образом донесенной до его сведения информации (например, правил дорожного движения).

4. Убежденность в том, что воспитуемый осознал ошибочность своего поведения (обсуждение поведения воспитанника, направление его внимания на неправомерность его поведения или поведения других, нарушающих закон).

В деятельности воспитанника данный компонент включает в себя:

- восприятие, переживание, осознание, запоминание, понимание воспитательного материала и работа с ним, то есть наличие рефлексии, осознанного подхода к случившемуся, проявление бдительности;

- изготовление воспитательного продукта на основе предъявленного воспитательного материала, непосредственно само усвоение общественно полезных правил поведения.

Таким образом, воспитательное воздействие можно сформулировать как особый вид деятельности воспитателя, в нашем случае сотрудника ОВД, в результате которой развиваются позитивные психологические характеристики того, на кого направлено воздействие (например, модели поведения несовершеннолетнего).

Эффективность воспитательного воздействия зависит от:

- степени соответствия его содержания и организации основным требованиям объективных законов воспитания, потребностям общественной жизни, законопослушному поведению;

- своевременного обнаружения и разрешения назревающих в воспитательно-педагогическом процессе противоречий, его систематического совершенствования, что зависит от компетентности сотрудника ОВД¹;

- широкого привлечения к педагогической, воспитательной организации общественности, вовлечения воспитуемых в общественную жизнь (например, информация в СМИ о профилактике правонарушений);

- тщательного учета возрастных и индивидуальных особенностей воспитуемых в процессе организации разнообразной деятельности;

- степени мастерства и искусства взаимодействия воспитателя с воспитуемыми, полноты контроля над жизненной ситуацией.

Объективно можно выделить следующие особенности воспитательного воздействия на личность:

1. Данное воздействие осуществляется с целью изменения поведения личности в сторону соблюдения закона.

2. Воздействие происходит при непосредственном общении воспитателя и воспитуемого.

3. Результат воздействия напрямую зависит от действий воспитателя, направленных на воспита-

ние личности или в крайнем случае изменения поведения воспитуемого с применением такого процесса социализации, как приспособление.

Воспитательное воздействие невозможно без наличия у воспитателя (сотрудника ОВД) требуемых качеств, его способности установить психоэмоциональный контакт с воспитанником.

Психолого-педагогические методы воспитательного воздействия – одни из наиболее гуманных, а потому предпочтительных методов воздействия на граждан. Такие методы подразумевают использование средств убеждения с целью воспитания личности, коррекции ее поведения.

Для воспитательного воздействия на граждан сотрудники ОВД наиболее часто используют в своей профессиональной деятельности такие методы, как обращение, убеждение, передача информации, внушение, предупреждение, принуждение [4], реже – логичность и последовательность аргументации, контраргументации, получение согласия.

Под методами осуществления целостного психолого-педагогического процесса следует понимать способы профессионального взаимодействия воспитателя и воспитанника с целью решения воспитательных задач.

Представляется, что в методах воспитательного воздействия воплощена суть психолого-педагогического воздействия субъекта воздействия непосредственно на объект.

Под методом воспитательного воздействия следует понимать систему психолого-педагогических приемов, позволяющих решать те или иные психолого-педагогические задачи в деятельности сотрудников органов внутренних дел.

По нашему мнению, метод наказания – один из наименее предпочтительных методов, используемых в процессе воспитания, поскольку основан на подавлении воли воспитуемого. Поведение воспитуемого моделируется под влиянием страха перед наказанием, что не может обеспечить качественный процесс педагогического воспитания, особенно это касается несовершеннолетних. Меры государственно-правового принуждения используются сотрудниками ОВД в тех случаях, когда восстановить правопорядок с помощью методов психолого-педагогического воздействия на личность невозможно.

Подводя итог, можно говорить о том, что выбор методов воспитательного воздействия – сложный процесс, который требует тонкого подхода, это своеобразное педагогическое искусство, которым необходимо владеть сотруднику ОВД. Психолого-педагогические методы воспитательного воздействия на личность разнообразны, и их выбор должен за-

висеть от конкретной ситуации и цели воспитания определенной личности.

Методы воспитательного воздействия выбираются сотрудником ОВД в зависимости от характера совершенного правонарушения и особенностей личности, совершившей противоправный поступок.

Придавая большое значение своему правовому положению в обществе, сотрудник ОВД аргументирует свои доводы простыми и общими фразами, не разъясняя сути правонарушения и общественно опасных последствий поведения гражданина. Таким образом, психолого-педагогические методы воспитательного воздействия в деятельности сотрудника ОВД обусловлены спецификой и характером правонарушения.

Методы воспитательного воздействия получили широкое распространение в профилактической работе по предупреждению правонарушений в социальной среде. Профилактика правонарушений – один из наиболее верных способов снижения количества правонарушений в обществе, особенно среди несовершеннолетних. Психолого-педагогические методы составляют основу приемов поведения сотрудника ОВД в общении с гражданами.

Литература:

1. Личность // Режим доступа: URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения: 23.03.2021).
2. Воспитание как система, характеристика ее структурных компонентов // Режим доступа: URL: <https://lektsia.com> (дата обращения: 23.03.2021).
3. Перков А.А. Методы развития психологического потенциала сотрудников Госавтоинспекции // Материалы VI Международной очно-заочной научно-практической конференции. 2020. С. 150-153.
4. Мальцева О.А. Конструктивное профессиональное общение сотрудников ДПС ГИБДД как фактор правомерного поведения участников дорожного движения // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования. 2019. № 1 (2). С. 298-302.

¹Влияние на выбор метода оказывает педагогическая подготовленность самого сотрудника, уровень его знаний и умений. Воспитывающее воздействие невозможно оказать на граждан в том случае, если воспитанность самого сотрудника находится на недостаточном уровне.

СУЩНОСТЬ И СПЕЦИФИКА ПОВЫШЕНИЯ СУБЪЕКТНО-ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА КУРСАНТОВ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МВД РОССИИ

Жамиля Исмаиловна Тебердиева,

адъюнкт Краснодарского университета МВД России

Контакты: ул. Калининградская, д.18, Нальчик, Россия, 360024

E-mail: jamilya.t@list.ru

Тел. 8(928)0847778

Аннотация. В статье рассмотрены основные сущностные характеристики повышения субъектно-профессионального потенциала курсантов в контексте особенностей подготовки в образовательной организации МВД России, особое внимание уделено социокультурному феномену субъектности, наиболее ярко проявляющейся в студенческом возрасте. Рассмотрена сущность социализированности личности в процессе адаптации курсантов к условиям обучения в ведомственном вузе на основе влияния внешних и внутренних факторов воздействия и учета внутриличностных детерминант.

Ключевые слова: направленность, субъектно-профессиональный потенциал, активность, волевые качества, курсанты, ценности, смыслы

THE NATURE AND SPECIFICITY OF SUBJECT AND PROFESSIONAL STUDENTS' POTENTIAL ENHANCEMENT DURING THE EDUCATION IN INSTITUTIONS OF RUSSIA MIA

Zhamilya I. Teberdieva,

adjunct of Krasnodar University of Russia Interior Ministry (Krasnodar)

Contacts: ul. Kaliningradskaya, d. 18, Nalchik, Russia, 360024

Abstract. The article describes the main characteristics of enhance subject-professional potential of students in the context of specific training to the educational institutions of the MIA of Russia; special attention to the socio-cultural phenomenon of subjectivity, most evident in the student's age; the essence of social services of personality in the process of adaptation of students to training conditions in the departmental the University on the basis of influence of external and internal factors impact and accounting intrapersonal determinants; special attention is paid to the subjectivity of the individual through its activity, which in the context of improving vocational and subject-building becomes a means in realizing professional and personal potential of students, for building goal-setting, self-awareness, communication, reflection; significant essential characteristic is the development of volitional qualities that contribute to conscious regulation of behavior; value-semantic orientation as the essential characteristics, evidence of increased developmental potential of the educational organization, targeted interest to your existing inclinations, cadets, assessing their systemic properties of the person.

Keywords: orientation, subject-professional potential, activity, strong-willed qualities, cadets, values, meanings

Для цитирования: Тебердиева Ж.И. Сущность и специфика повышения субъектно-профессионального потенциала курсантов в процессе подготовки в образовательной организации МВД России. // Современная наука 2021 (2). 65-70.

Развитие высшего образования в современном российском обществе связано с поиском механизмов профессиональной направленности, которая в образовательных организациях МВД России ориентирована на формирование профессиональных и личностных качеств курсантов, которые зависят от уровня их субъектной позиции. В исследованиях, ориентированных на подготовку кадров в системе МВД России, А.В. Белошицкого [2], С.И. Курганского, В.И. Коваленко, О.А. Соколовой [11], А.В. Скрипкиной, Н.Р. Туравец, Е.А. Щурова [21] и др. указано, что продуктивность деятельности сотрудника полиции, сформированная в вузе, способствует становлению и развитию субъектного потенциала личности, заключающегося в умении прогнозировать свое будущее. Сущностные характеристики

субъектности курсантов рассматриваются как способность превращать полученное образование в процесс личностного становления, профессионального самосовершенствования и саморазвития.

Значимым аспектом повышения субъектно-профессионального потенциала курсантов является рассмотрение сущности и специфика понятия «субъектность личности» относительно особенностей ее развития в системе высшей школы.

Учитывая идеи психологической антропологии, ряд авторов считают, что субъектность представляет собой социокультурный феномен, проявляющийся в образовательной среде, соответствующей студенческому возрасту и отраслевой подготовке личности. Данное качество личности представляет «квинтэссенцию индивидуальности, выраженную

в стремлении человека к достижению адекватной себе формы духовности, своей человеческой подлинности, посредством соизмерения своих действий, переживаний, мыслей с социокультурными образцами» [4]. Находясь в условиях определенной образовательной среды, курсант формирует способность к выбору профессионального и личностного пути развития. Индивидуальный путь профессионального развития в условиях ведомственного вуза происходит под влиянием конкретных социально-педагогических условий, от которых в значительной степени зависит перспектива и успешность профессиональной деятельности, осмысление стремлений и идеалов курсантов, видение личностных перспектив.

Важнейшим качеством курсантов становится способность к ответственному выбору направлений своей профессиональной деятельности, что может свидетельствовать о характеристике «субъектности личности» [25], так как обучаемый осмысленно выстраивает взаимоотношения с курсантами, преподавателями на основе свободного выбора. Динамика субъектности в данном случае свидетельствует о достигнутых изменениях личностного потенциала.

Сущностные характеристики субъектности личности заключаются в самоутверждении индивидуальности курсантов. Ресурсы и механизмы профессионально-личностного самоутверждения также характеризуют особенности вхождения в профессию будущих специалистов. Понятие «ресурсы личности» достаточно новое. В работах ученых [9; 13; 18] понятие «ресурсы» является междисциплинарным, способствующим рассмотрению его с позиций внутренних, внешних, педагогических, адаптационных, когнитивных, личностных и прочих факторов. В контексте рассмотрения проблемы повышения субъектно-профессионального потенциала курсантов в процессе подготовки в образовательной организации МВД России значимым представляется рассмотрение личностных ресурсов, включающих психологические ресурсы устойчивости, психологические ресурсы саморегуляции, мотивационные ресурсы; инструментальные ресурсы [13]. При направленности подготовки курсантов на повышение их субъектно-профессионального потенциала под личностными ресурсами мы понимаем индивидуальные личностно-психологические особенно-

сти, способствующие эффективному осуществлению функций сотрудника полиции, основанных на успешности установок, ценностей и смыслов, стратегии поведения и т.д.

Сущностной основой повышения субъектно-профессионального потенциала курсантов является социализированность личности [12], что может свидетельствовать об адаптации курсантов к условиям обучения в ведомственном вузе и способности в будущем достичь профессионального успеха. Авторы подчеркивают, что повышение потенциала личности зависит от влияния внешних и внутренних факторов воздействия образовательной среды, в рамках которой приходит взаимодействие личности и внутриличностных детерминант. Следовательно, субъектность в контексте подготовки курсантов представляет собой свойство личности, способной и готовой к преобразованиям себя (самопреобразованию) [3].

Сущностной характеристикой субъектности личности является ее активность, которая становится средством в реализации профессионально-личностного потенциала курсантов, ибо человека как «субъекта деятельности характеризует то, что его осознанная активность, опосредованная целеполаганием и самосознанием, осуществляется свободно» [10]. Активность курсантов проявляется в учебно-профессиональной деятельности, коммуникации, самопознании, рефлексии. Как правило, когда говорят об активности, имеют в виду то, что это общая характеристика живых существ, их собственная динамика как источник преобразования или поддержания ими жизненно значимых связей с окружающим миром [10]. В процессе повышения субъектно-профессионального потенциала курсантов активность – это особый вид деятельности, которая отличается целенаправленностью, стремлением к самореализации, наличием инициативности в раскрытии своих потенциальных способностей.

Рассматривая активность субъекта обучения, исследователи рекомендуют иметь в виду наличие трех основных компонентов, способствующих самопроявлению личности: потребность во взаимодействии, саморегуляция и удовлетворенность [1]. Исследователь В.А. Петровский, исходя из форм деятельности субъекта, говорит о следующих значимых этапах в жизнедеятельности человека:

- функционирование, предполагающее взаимодействие субъекта с объектом, то есть с окружающим миром;

- деятельность, способствующая возможности достижения цели;

- активность как высшая форма деятельности, нацеленная на обеспечение и поддержание деятельности субъекта [17].

Активность присуща человеку в процессе осуществления профессиональной деятельности и свидетельствует о свободе выбора. По мнению Э. Фромма, активность человека – это его целенаправленное поведение, поддерживаемое обществом, способствующее полезным и качественным его изменениям, ибо «продуктивная активность личности позволяет ей реализовывать свои собственные способности и вселяет жизнь в других людей и даже в окружающие предметы» [24]. Активность субъекта проявляется только в его деятельности: при необходимости решения проблемной ситуации возникает активность, которая во многом определяет главное свойство субъектности личности через такие качества, как осознанность, творчество и предметность.

В исследованиях последних лет широко обсуждается проблема субъектной активности [15; 16], которая определяется как активность, инициируемая личностью, обеспечивающая человеку успешность в профессиональной деятельности. Существует трактовка уровней активности личности, обусловленная потребностями курсантов. Это способность к эффективному освоению профессиональной действительности, стремление к саморазвитию и самореализация [7; 20]. По мнению ряда авторов, активностью обладают такие курсанты, которые не только воспринимают воздействие извне, но и перерабатывают полученные знания и опыт в свои индивидуальные качества [5].

Следовательно, анализ литературы позволил нам определить характеристику субъектности личности в процессе реализации профессионально-личностного потенциала курсантов, которая заключается в осознанности, целеустремленности, активности, ответственности, в способности выстраивать собственное поведение, сформированности ценностно-смысловых ориентаций и др. [23]. Если рассматривать пути развития профессионально-личностного

потенциала курсантов, то активность в процессе подготовки в образовательной организации становится основой реализации жизненных профессиональных планов, способствующих самореализации и саморазвитию.

Активность личности проявляется в ее волевых качествах, когда человек способен неординарно мыслить и действовать на основе реализации своих потенциальных задатков. Без развития волевых качеств, которые рассматриваются как сознательное регулирование поведенческих привычек в учебно-профессиональной деятельности, невозможно преодоление курсантами внутренних и внешних сложностей при реализации целенаправленных действий, так как «волевое действие – это сознательное, целенаправленное действие, посредством которого человек осуществляет поставленную перед ним цель, подчиняя свои импульсы сознательному контролю и изменяя окружающую действительность в соответствии со своим замыслом» [19].

Особое внимание исследователи уделяют структуре волевых действий. Так, Л.С. Выготский говорит о наличии волевых этапов, которые фокусируются на принятии решения и исполнении, ориентированных на действие в соответствии с инструкций. Автор предлагает рассматривать волевые действия с учетом трех моментов: «1) надо встать (мотив), 2) не хочется (мотив), 3) счет самому себе: раз, два, три (вспомогательный мотив) и 4) на «три» подъем. Это и есть введение вспомогательного мотива, создание ситуации извне, которая заставляет меня встать. Это похоже на то, как мы говорим ребенку: «Ну, раз, два, три – выпей лекарство». Это и есть воля в истинном смысле слова. В примере с вставанием я поднялся из-за сигнала «три» (условный рефлекс), но я сам заранее через сигнал и связь с ним поднял себя, т.е. я овладел своим поведением через дополнительный стимул или вспомогательный мотив» [6]. С точки зрения повышения субъектно-профессионального потенциала курсантов в структуре волевого акта присутствуют:

- побуждающие мотивы, связанные с профессиональными или личными потребностями, определяющими волевое действие;

- система мотивов, в процессе выбора которых осуществляется волевое действие в достижении разрешения противоречия;

- осмысление необходимости принятия волевого решения;

- выбор волевого действия и реализация принятого решения.

В процессе повышения субъектно-профессионального потенциала волевое действие представляет собой системное качество личности, проявляемое через выдержку, целеустремленность, настойчивость, самостоятельность, решительность и т.д.

Сущностная характеристика структуры субъектно-профессионального потенциала может быть представлена различными вариантами, акцентирующими различные аспекты данной проблемы. Так, В.А. Слостёнин предлагает включить в состав показателей, свидетельствующих о динамике сформированности качеств субъектности, мотивационно-ценностный, отношенческий, регулятивно-деятельностный компоненты [22]. Автор полагает, что процесс профессионального становления должен совпадать с логикой его субъектного развития [22], которая в каждом конкретном случае особая, ориентированная на индивидуализированный характер человека. Этапы субъектного становления, по мнению В.А. Слостёнина, включают [22]:

- нулевую стадию (формирование навыков самопознания, развитие рефлексивных и эмпатийных способностей, обучение приемам самообладания);

- объект-субъектную стадию (овладение основами субъектного жизнотворчества, освоение понятиями, содержанием и структурой субъектности, создающими информационно-субъектный фон);

- субъект-объектную стадию (профессиональная направленность; актуализация способностей, стремление к самостоятельной постановке задачи и способность к ее профессиональному решению);

- субъектную стадию (практическая реализация индивидуальных программ профессионального саморазвития и самореализации).

Представленный поэтапный процесс повышения субъектно-профессионального потенциала курсантов образовательных организаций МВД России определяет моделирование сущностной структуры учебно-воспитательного процесса, направленного на субъектное самоосуществление.

По мнению Э.Ф. Зеера, важное практическое значение имеет когнитивная функция, ибо субъектность «только на уровне сознания выступает как

познание в полном смысле этого слова, т.е. как активное целенаправленное приобретение знаний» [8]. Автор предлагает следующий компонентный состав структурно-функциональной схемы анализа субъектных проявлений личности в определенном виде деятельности. Э.Ф. Зеер указывает на следующий состав компонентов [8]:

- когнитивный, свидетельствующий о сформированности учебно-профессионального познания на основе таких когнитивных процессов, как восприятие, память, внимание, мышление и др.;

- регулятивный, включающий эмоционально-волевые процессы, формирующие способность субъекта к саморегуляции деятельности, самоконтролю и воздействию на поведение других людей;

- коммуникативный, реализующийся в общении и взаимодействии с другими людьми.

В контексте динамики становления субъектной позиции выделяются стадии идентификации, индивидуализации, социализации и интеграции [5].

Основной характеристикой субъектности личности становится ее ценностно-смысловая направленность, что предопределяет множество способов управления курсантами. Ценностно-смысловая направленность свидетельствует об усилении развивающего потенциала образовательной организации, при этом «направленность» трактуется как взаимодействие мотивов, потребностей, установок, интересов и наклонностей курсантов, системообразующее свойство личности. Направленность представляет собой устойчивое интегративное свойство личности, обеспечивающее ориентацию в жизни, является одним из факторов личного и профессионального развития, определяя отбор значимых жизненных явлений, планов, определение стиля жизни и поведения.

При реализации ценностно-смысловой направленности в контексте повышения субъектно-профессионального потенциала курсантов важно указать на такие показатели, как аналитичность, активность, динамичность и рефлексивность. Ценностные ориентации в проявлении субъектности личности проявляются через:

- когнитивную составляющую (анализ действий и поведения, руководство личными и общественными нормативами);

- поведенческие нормы и правила;

● эмоциональное, оценочное и мотивационное отношение к действительности.

Ценностные ориентации, которые определяют оценку окружающей действительности со стороны индивида, это те ориентиры, которые определяют направления профессиональной деятельности и корректировки поведения человека [14].

Сущностной характеристикой в процессе повышения субъектно-профессионального потенциала курсантов становится мотивация самоутверждения в сфере освоения профессиональных отношений. Мотивация самоутверждения предполагает осуществление деятельности в учебной, познавательной, профессиональной, практической сферах самореализации. Указанная мотивация при становлении и развитии субъектного потенциала становится основой осознанности профессионального выбора.

Профессиональное самоутверждение курсантов в процессе подготовки в вузе стимулирует широчайший спектр человеческого поведения, что проявляется на:

● социальном уровне (стремление достичь социального статуса, к завоеванию престижа, к успешной карьере, ориентация на достижение признания в сфере профессиональной деятельности, материального обеспечения и пр.);

● психолого-педагогическом уровне (стремление к достижению личного статуса, стремление попасть в категорию более высокого уровня притязаний);

● индивидуальном уровне (стремление к достижению высокой оценки и самооценки, к совершению поступков, направленных на утверждение собственного достоинства, к повышению самореализации и самопрезентации; преодоление внутренних сдерживающих барьеров, демонстрация собственных волевых качеств).

Социальный статус сотрудника полиции в современных социокультурных условиях предъявляет новые требования к подготовке курсантов в образовательных организациях МВД России:

● субъектная личностно-ориентированная направленность, которая не должна сводиться только к накоплению и усвоению определенной суммы знаний;

● ценностно-смысловая ориентация подготовки курсантов должна быть направлена на целостное их

воспитание, развитие познавательно-творческого потенциала;

● индивидуально-субъектная позиция курсантов должна быть максимально направлена на развитие самостоятельной и активной личности, способной принимать решения и нести за них ответственность.

Литература:

1. Абульханова К.А. Психология и сознание личности (Проблемы методологии, теории и исследования реальной личности): Избранные психологические труды. – М.: Московский социально-психологический институт, 1999. 224 с.
2. Белошицкий А.В. Становление субъектности будущих офицеров в военном вузе. Автореф. дисс. ... док. пед. наук / А.В.Белошицкий. – Воронеж, 2009. 44 с.
3. Белошицкий А.В., Бережная И.Ф. Становление субъектности студентов в образовательном процессе вуза // Педагогика. 2006. № 5. С. 60-66.
4. Большунова Н.Я. Субъектность как социокультурное явление. – Новосибирск: Изд-во НГПУ 2005. 324 с.
5. Борытко Н.М. Субъектность как ведущая идея гуманитаризации образования. – М.: Центр дистанционного образования «Эйдос», 1998 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.eidos.ru/shop/ebooks/220142/index.htm> (дата обращения: 15.09.2019).
6. Выготский Л.С. Собрание сочинений: в 6-ти томах. Т.3. Проблема воли и ее развитие в детском возрасте. Проблемы развития психики / Под ред. А.М. Матюшкина. – М.: Педагогика, 1983. 368 с.
7. Гапоненко А.В. Индивидуализация процесса обучения: стимулирование познавательной активности по уровням развития личности студента // В мире научных открытий. 2015. № 11-1 (71). С. 514-523.
8. Зеер Э.Ф. Психология профессионального развития. – М.: Академия, 2006. 240 с.
9. Иванова Т.Ю. Функциональная роль личностных ресурсов в обеспечении психологического благополучия: дис. ... канд. психол. наук. – М., 2016. 38 с.
10. Каган М.С. Мир общения: Проблема межсубъектных отношений. – М.: Политиздат, 1988. 319 с.
11. Курганский С.И. Коваленко В.И., Соколова О.А. Субъектность как образовательный результат / В сборнике: Наука. Культура. Искусство. Актуальные проблемы теории и практики: сборник докладов Международной научно-практической конференции: в 4-х томах. 2018. С.52-56.
12. Леонтьев Д.А. Время как измерение человеческой жизни // Время пути: исследования и размышления / под ред. Р.А. Ахмерова, Е.И. Головахи, Е.Г. Злобиной, А.А. Кроника, Д.А. Леонтьева. – Киев: Изд-во Ин-та социологии НАН Украины. 2008. С. 8-36.

13. Леонтьев Д.А. Психологические ресурсы преодоления стрессовых ситуаций: к уточнению базовых конструктов // Психология стресса и совладающего поведения в современном российском обществе: материалы II Международной научно-практической конференции. – Кострома. 2010. Т. 2. С. 40-42.
14. Леонтьев, Д.А. Ценности и ценностные представления / Д.А. Леонтьев [Электронный ресурс] // URL: <http://psychology.net.ru/articles/content/1099134699.html> (дата обращения: 14.04.2021).
15. Мухаметзянова Ф.Г., Аксенова Г.И. Феномен субъектности студента и курсанта вуза: современный взгляд на проблему // Прикладная юридическая психология. 2015. № 1. С. 10-20.
16. Некрасова Т.В. Нарративный подход как средство развития субъектной активности личности курсанта на занятиях по иностранному языку в условиях глобализации образовательного процесса // Научный вестник Вольского военного института материального обеспечения: военно-научный журнал. 2018. № 3 (47). С. 158-162.
17. Петровский А.В. К психологии активности личности // Вопросы психологии. 1975. №3. С. 26-37.
18. Рассказова Е.И. Психологические факторы выбора и изменения стратегии действия // Психологический журнал. 2016. Т. 37, № 3. С. 39-49.
19. Рубинштейн С.Л. Основы общей психологии: в 2-х т. / Акад. пед. наук СССР. – М.: Педагогика, 1989. 322 с.
20. Ситаров В.А., Маралов В.Г. Социальная активность личности (уровни, критерии, типы и пути ее развития) // Знание. Понимание. Умение. 2015. № 4. С. 164-176.
21. Скрипкина А.В., Туравец Н.Р., Щуров Е.А. Профессионально-педагогическая компетентность и саморазвитие преподавателей образовательных организаций МВД России // Вестник экономической безопасности. 2017. № 4. С. 245-248.
22. Слостёнин В.А. Психолого-педагогическое образование и становление субъектного потенциала личности учителя // Педагогический профессионализм в современном образовании: материалы III Междунар. научно-практической конференции. – Новосибирск: Изд-во НГПУ 2007. С. 5-21.
23. Туравец Н.Р., Воронов Д.А. Ответственность как одна из характеристик профессионально значимых личностных качеств будущих сотрудников полиции // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2012. № 3(22). С. 142-147.
24. Фромм Э. «Иметь» или «быть». – М, 2007. 314 с.
25. Щуркова Н.Е. Прикладная педагогика воспитания. – СПб.: Питер, 2005. 366 с.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В 2013-2020 ГОДАХ» В ЧАСТИ МЧС РОССИИ

Елена Викторовна Горячева,

ведущий научный сотрудник научно-исследовательского отдела
ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт
по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций
МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий),
кандидат психологических наук

Контакты: ул. Давыдовская, д. 7, Москва, Россия, 121352
Тел. 8(495)287-73-05 (доб. 92-16)

Аннотация. В статье представлены основные результаты прикладных научных исследований в рамках выполнения мероприятия «Развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях» федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» в части МЧС России.

Ключевые слова: прикладные научные исследования, федеральная целевая программа, безопасность дорожного движения, дорожно-транспортные происшествия, МЧС России

MAIN RESULTS OF SCIENTIFIC RESEARCH IN THE FRAMEWORK OF THE FEDERAL TARGET PROGRAM «IMPROVING ROAD SAFETY IN 2013-2020» IN THE PART OF EMERCOM OF RUSSIA

Elena V. Goryacheva,

Leading Researcher Research Division

All-Russian Researcher Institute for Civil Defense and Emergencies EMERCOM of Russia (Federal Center of Science and High Technology), PhD Psychol. Sci.,

Contacts: st. Davydovskaya, 7, Moscow, Russia, 121352

Abstract. The article presents the main results of applied scientific research in the framework of the event "Development of a system for assisting victims of road accidents" of the federal target program "Improving road safety in 2013-2020" in the part of EMERCOM of Russia.

Keywords: applied research, federal target program, road safety, road traffic accidents, EMERCOM of Russia

Для цитирования: Горячева Е.В. Основные результаты научных исследований в рамках федеральной целевой программы «повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» в части МЧС России. // Современная наука. 2021;(2). 71-74.

Повышение безопасности дорожного движения (далее – БДД) является одной из приоритетных задач государства в области обеспечения экономического, социального и демографического развития страны, направленных на сохранение здоровья и жизни населения [1].

С целью снижения количества дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) и тяжести их последствий, погибших и пострадавших в автоавариях, повышения культуры безопасного поведения на дорогах всех участников дорожного движения и уровня профессиональной подготовки специалистов экстренных служб, реагирующих на ликвидацию последствий ДТП, Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 100 утверждена федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах».

Результаты реализации мероприятий указанной программы свидетельствуют о том, что с использованием программно-целевых методов управления в повышении БДД ситуация с ДТП в стране значительно улучшилась. Основной акцент был сделан на следующие приоритетные направления:

- развитие системы оказания помощи пострадавшим в ДТП;
- профилактику детского дорожно-транспортного травматизма;
- совершенствование условий движения транспортных средств и повышение безопасности пешеходов;
- предупреждение опасного поведения всех участников дорожного движения.

Таким образом, на всех уровнях государственной власти в субъектах Российской Федерации

были сформированы единые подходы к снижению ущерба и тяжести от последствий ДТП.

По итогам реализации программных мероприятий в 2006-2012 годах [2] число погибших в ДТП в 2012 году (27 991 чел.) сократилось на 18,9% (-6 515 чел.) по сравнению с 2004 годом (34 506 чел.), уменьшилась тяжесть последствий ДТП (19%), сократились социальный (17,6%) и транспортный риски (41%).

Продолжением данной программы явилась федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» (далее – Программа; ФЦП БДД 2013-2020), утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2013 № 864.

Цель Программы – сокращение смертности от ДТП к 2020 году на 11 981 тыс. чел. (42,8%) по сравнению с 2012 годом (погибло 27 991 человек).

Для достижения заявленной цели использовался комплексный подход по определению дополняющих друг друга приоритетных задач по обеспечению БДД:

- создание системы пропаганды БДД среди участников дорожного движения;
- формирование у детей навыков и культуры безопасного поведения на улицах и дорогах;
- повышение культуры вождения;
- развитие системы оказания помощи пострадавшим в ДТП;
- повышение требований к подготовке водителей на получение права на управление транспортными средствами и требований к автошколам, осуществляющим такую подготовку.

Программа включала в себя 6 основных мероприятий, закрепленных за ответственными федеральными органами государственной власти – государственными заказчиками (рис. 1).



Рис. 1. Мероприятия ФЦП БДД 2013-2020

Выполнение мероприятий Программы позволило приблизиться к достижению главной цели – сокращению смертности от ДТП. В 2012 году на территории Российской Федерации погибло 27 991 чел., в 2020 году – 16 152 чел. В 2020 году смертность от ДТП сократилась на 11 839 человек (42,3%) (по данным официального сайта Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России) [3].

В рамках мероприятий Программы, направленных на развитие системы оказания помощи пострадавшим в ДТП, в части МЧС России выполнялись

прикладные научные исследования по двум направлениям: совершенствование нормативной и методической базы в области ликвидации последствий ДТП и разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию информационно-аналитического обеспечения функционирования системы ликвидации последствий ДТП, – с ожидаемыми научными результатами «совершенствование нормативной и методической базы в области ликвидации последствий ДТП» и «повышение эффективности функционирования системы ликвидации последствий ДТП» соответственно (рис. 2).



Рис. 2. Проведение прикладных научных исследований в рамках ФЦП БДД 2013-2020 в части МЧС России

Основными научными результатами, полученными в рамках выполнения мероприятий Программы в 2013-2020 годах по указанным направлениям, являются:

- анализ нормативной правовой и нормативно-методической базы, регламентирующей деятельность МЧС России в области БДД и ликвидации последствий ДТП;
- анализ состояния материально-технической базы и потребности территориальных органов МЧС России для повышения эффективности подготовки

пожарно-спасательных подразделений к действиям по ликвидации последствий ДТП;

- анализ существующих информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти на предмет их возможного сопряжения в целях повышения уровня информационного взаимодействия в области экстренного реагирования на ДТП и развития системы спасения пострадавших на автомобильном транспорте;
- научно обоснованные предложения по регламентированию деятельности подразделений главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

ской Федерации в области организации реагирования и ликвидации последствий ДТП;

- разработка нормативных, методических и информационно-аналитических материалов в области развития системы спасения пострадавших в ДТП для применения в повседневной деятельности территориальных органов МЧС России и оснащения классов для подготовки специалистов пожарно-спасательного профиля к действиям по ликвидации последствий ДТП и спасению пострадавших;

- технико-экономическое обоснование по определению краткосрочных и среднесрочных приоритетов адресной реализации мероприятий Программы, направленных на повышение технической оснащенности пожарно-спасательных подразделений, привлекаемых к выполнению задач по ликвидации последствий ДТП;

- разработка атласов прикрытия федеральных автомобильных дорог экстренными службами, участвующими в ликвидации последствий ДТП, с учетом климатогеографического расположения регионов Российской Федерации; рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах, связанных с образованием дорожных заторов в результате неблагоприятных погодных условий; безопасности автомобильных дорог городов-организаторов Чемпионата мира по футболу 2018 года;

- научно обоснованные предложения по гармонизации нормативной правовой, нормативно-технической базы в государствах-участниках Евразийского экономического союза по вопросам ликвидации последствий ДТП;

- порядок (механизм) освобождения от возмещения ущерба за причиненный вред имуществу физических лиц в результате проведения аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий ДТП;

- проведение круглых столов, межведомственных совещаний, панельных дискуссий, научно-практических конференций, в том числе международных, с целью обмена опытом между специалистами экстренных служб по вопросам развития системы спасения пострадавших в результате автоаварий.

Стоит отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2018 № 1-р реализация Программы в 2019-

2020 годах осуществлялась в рамках Федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» как мероприятие № 6 «Завершение реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах».

Таким образом, выполнение прикладных научных исследований в рамках мероприятия «Развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях» Программы в части МЧС России в 2013-2020 годах удалось достичь значительных результатов по:

- совершенствованию нормативной и методической базы в области ликвидации последствий ДТП и оказанию помощи пострадавшим в автоавариях;

- повышению эффективности функционирования системы ликвидации последствий ДТП;

- повышению уровня теоретической и практической подготовки сотрудников подразделений МЧС России, реагирующих на ликвидацию последствий ДТП;

- совершенствованию уровня межведомственного взаимодействия по реагированию экстренных служб на ликвидацию последствий ДТП;

- сокращению времени реагирования пожарно-спасательных подразделений МЧС России на ДТП.

Результаты прикладных научных исследований применяются территориальными органами МЧС России в повседневной деятельности при планировании, проведении и организации мероприятий по реагированию на ДТП, ликвидации последствий автоаварий и развитию системы оказания помощи пострадавшим в ДТП.

Литература:

1. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (с изменениями и дополнениями) // Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/10105643/> (дата обращения: 09.04.2021).

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2013 № 864 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» (с изменениями и дополнениями) // Режим доступа: URL: <http://https://base.garant.ru/70467076/> (дата обращения: 09.04.2021).

3. Официальный сайт Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России // Режим доступа: URL: <http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 09.04.2021).

**РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК БАКАНОВА
КИРИЛЛА СЕРГЕЕВИЧА И КАНДИДАТА МЕДИЦИНСКИХ НАУК
БУРЦЕВА АЛЕКСАНДРА АЛЕКСАНДРОВИЧА**

Евгений Алексеевич Брюн,
главный внештатный специалист
психиатр-нарколог Минздрава России,
Президент ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»,
доктор медицинских наук, профессор.
Контакты: ул. Люблинская, д. 37/1,
Москва, Россия, 109390
E-mail: mnpcn@zdrav.mos.ru
Тел: 8(499)1783505

Аннотация. Рецензируемая монография имеет большую практическую значимость для совершенствования деятельности полиции по предупреждению и пресечению фактов управления транспортными средствами в состоянии опьянения, а также – по взаимодействию с медицинскими организациями по данным вопросам, что, как следствие, является залогом снижения уровня аварийности по этой причине. В монографии рассматриваются перспективы совершенствования системы допуска водителей транспортных средств к участию в дорожном движении на основе подходов риск-ориентированного управления, межведомственного взаимодействия, развития и внедрения цифровых технологий.

Ключевые слова: административное правонарушение, возобновление права на управление транспортным средством, взаимодействие, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, медицинское освидетельствование на состояние опьянения, обеспечение безопасности дорожного движения, обеспечение производства по делу об административном правонарушении, право на управление транспортным средством, прекращение права, приостановление права.

**REVIEW OF THE MONOGRAPH OF CANDIDATE OF LEGAL SCIENCES KIRILL BAKANOV
AND CANDIDATE OF MEDICAL SCIENCES ALEXANDER BURTSEV**

Evgeny A. Brun,
chief freelance specialist psychiatrist-narcologist
of the Ministry of Health of the Russian Federation,
President of the State Medical Institution «MNPC of Narcology DZM»,
Doctor of Medical Sciences, Professor.
Contacts: 37/1, Lublinskaya str., Moscow, Russia, 109390

Annotation. The reviewed monograph is of great practical importance for improving the activities of the police in preventing and suppressing the facts of driving under the influence of alcohol, as well as for interacting with medical organizations on these issues, which, as a result, is the key to reducing the level of accidents for this reason. The monograph examines the prospects for improving the system of admission of drivers of vehicles to participate in road traffic on the basis of risk-based management approaches, interdepartmental interaction, development and implementation of digital technologies.

Keywords: administrative offense, renewal of the right to drive a vehicle, interaction, examination for the state of alcoholic intoxication, medical examination for the state of intoxication, ensuring road safety, ensuring the proceedings on an administrative offense, the right to drive a vehicle, termination of the right, suspension of the right

Для цитирования: Брюн Е.А. Рецензия на монографию кандидата юридических наук Баканова Кирилла Сергеевича и кандидата медицинских наук Бурцева Александра Александровича. // Современная наука. 2021;(2). 75-76.

Безопасность дорожного движения в Российской Федерации является актуальным и социально значимым приоритетным направлением развития страны.

При этом обеспечение безопасности дорожного движения необходимо рассматриваться как комплексную, многофакторную систему, важное место в которой занимают юридические и медицинские составляющие

допуска водителей (кандидатов в водители) к управлению транспортными средствами.

Представленная монография вызывает несомненный интерес, поскольку содержит сбалансированное сочетание предложений юридического и медицинского характера в части заявленной авторами темы. Однако, следует отметить, что некоторые из предлагаемых авторами решений будет возможно

осуществить только после внесения соответствующих изменений в действующие нормативно-правовые акты. Тем не менее, изложенное не снижает качество представленной монографии, поскольку может быть использовано в рамках подготовки изменений и дополнений к действующим нормативным правовым актам.

Регистрируемая в течение последних лет в Российской Федерации тенденция роста количества дорожно-транспортных происшествий, связанных с опьянением водителя или отказом последнего от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, свидетельствует о необходимости поиска новых путей осуществления допуска водителей к управлению транспортными средствами. Некоторые из них уже предлагаются авторами монографии. При этом необходимо отметить разработанную авторами межведомственную модель «Наркологическая служба – ГИБДД», внедрение которой может быть первым шагом к осуществлению необходимой в настоящее время работы наркологической службы с водителями-нарушителями, управлявшими транспортными средствами в состоянии опьянения.

Изменить указанные выше негативные тенденции роста количества дорожно-транспортных происшествий, связанных с опьянением водителя или отказом последнего от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, возможно только путем совершенствования имеющихся методов. При этом необходимо активно изучать и имеющийся международный опыт в этой области. Положительной особенностью представленной монографии является качественно подготовленный обзор мирового опыта допуска водителей к управлению транспортными средствами, анализ которого и позволил авторам сделать часть выводов о целесообразности и возможности (или невозможности) применения последних в России.

Структура монографии позволила авторам достичь системного единства и целостности в раскрытии предмета исследования. Научная новизна монографии определяется как самой постановкой проблемы, так и подходом к ее исследованию. Практическая значимость заключается в том, что в ней сформулированы предложения и рекомендации по совершенствованию как организационно-правовых основ деятельности Госавтоинспекции в процессе реализации надзорных полномочий в области безопасности дорожного движения, так и медицинской составляющей допуска водителей к управлению транспортными средствами.

Монография может представлять интерес для сотрудников научно-исследовательских организаций, изучающих вопросы осуществления федерального государственного надзора в различных областях общественной жизни, а также допуска водителей к управлению транспортными средствами.

Таким образом, представленная на рецензию монография на тему: «Предупреждение фактов управления транспортным средством в состоянии опьянения на этапах получения, приостановления, прекращения и возобновления права на управление транспортным средством» в целом по структуре и содержанию соответствует предъявляемым требованиям и может быть рекомендована к публикации.

Литература:

1. Баканов К.С. Административно-правовой запрет на управление транспортным средством в состоянии опьянения: диссертация кандидата юридических наук / К.С. Баканов. Москва, 2019. 256 с.
2. Баканов К.С. Административно-правовой запрет на управление транспортным средством в состоянии опьянения: Автореф. дисс. на соискание ученой степени канд. юрид. наук. М., 2019. С. 41.
3. Баканов К.С., Бурцев А.А. Предупреждение фактов управления транспортным средством в состоянии опьянения на этапах получения, приостановления, прекращения и возобновления права на управление транспортным средством: монография / К.С. Баканов, А.А. Бурцев. – Москва: ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2021. – 150 с.



**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ФАКТОВ
УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ
В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ НА ЭТАПАХ ПОЛУЧЕНИЯ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ, ПРЕКРАЩЕНИЯ И ВОЗОБНОВЛЕНИЯ ПРАВА
НА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ**

МОНОГРАФИЯ

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ФАКТОВ
УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ
В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ
НА ЭТАПАХ ПОЛУЧЕНИЯ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ,
ПРЕКРАЩЕНИЯ И ВОЗОБНОВЛЕНИЯ ПРАВА
НА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ**

Монография. 150 с.

**Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом
ФКУ «НЦ БДД МВД России»**

Авторы. К.С. Баканов, А.А. Бурцев

В монографии, посвященной предупреждению фактов управления транспортным средством в состоянии опьянения на этапах получения, приостановления, прекращения и возобновления права на управление транспортным средством, рассматриваются перспективы совершенствования системы допуска водителей транспортных средств к участию в дорожном движении на основе подходов риск-ориентированного управления, межведомственного взаимодействия, развития и внедрения цифровых технологий.